



Hoogheemraadschap van
Schieland en de Krimpenerwaard

Aan de leden van de
verenigde vergadering

Rotterdam, 23 augustus 2005 V.V.: 28 september 2005

Onderwerp: Kredietvoorstel/financiële Agendapuntnr: 10
consequenties
voorbereidingsproces KRW

In maart 2005 is uw vergadering geïnformeerd over de stand van zaken en het vervolgtraject voor de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Het proces om 'van grof naar fijn werkend' te komen tot een stroomgebiedsbeheersplan in 2009 kent een drietal fasen. De fasen worden op landelijk niveau achtereenvolgens afgesloten met de zogenaamde decembernote's 2005, 2006 en 2007. Deze nota's hebben geen formele status voor de Kaderrichtlijn als zodanig, maar zijn van groot belang om in 2008/2009 de doelen en maatregelen voor de KRW te kunnen vaststellen.

Het beheersgebied van HHSK maakt deel uit van het deelstroomgebied Rijn West. De input van Rijn West voor de decembernote 2005 is inmiddels vastgesteld in het bestuurlijke overleg Rijn West (RBO Rijn West) van 8 september 2005. Parallel aan de afronding van deze eerste fase wordt gewerkt aan de aanpak van de tweede fase, de globale analyse van mogelijke maatregelen en te behalen doelen. Fase 2 mondt voorjaar 2006 uit in een rapportage per waterschapsgebied. De resultaten worden doorvertaald in een regionale en landelijke decembernote 2006.

In fase 2 nemen de waterschappen het voortouw om voor hun beheersgebied met de betrokken instanties en belangenbehartigers een verkennende analyse uit te voeren en daarmee de bandbreedte te verkennen van mogelijke doelen, maatregelen en effecten (incl. kosten). Op grond hiervan kunnen kansen, knelpunten en kennisbehoeften worden gesignaleerd voor het vervolgtraject, kan een beeld worden verkregen van de bestuurlijke ruimte voor de waterschappen en andere overheden, en zullen 'boodschappen' worden geformuleerd richting Rijk en Brussel voor de decembernote 2006. Wij zullen u in de informatieve bijeenkomst van de verenigde vergadering op 4 oktober nader over de Kaderrichtlijn water informeren.

Om tot een goed resultaat te komen zal ambtelijk en bestuurlijk intensief overleg moeten worden gevoerd met ondermeer de gemeenten in het beheersgebied. Daarnaast speelt de provincie een belangrijke rol, en zullen (vooral nog in beperkte mate) belangenbehartigers in het proces worden betrokken. Naast ambtelijke 'technische' inventarisaties van mogelijke maatregelen en de bijbehorende informatie zal bestuurlijk worden overlegd om zicht te krijgen op wensen, randvoorwaarden draagvlak en gevoeligheden. Op basis van de verkregen informatie worden één of enkele maatregelenpakketten ontwikkeld op grond waarvan wordt bezien welke waterkwaliteit daarmee haalbaar zou zijn, en wat de financiële en andere gevolgen daarvan zijn.

De geschetste opzet voor fase 2 vergt een zeer intensief werkproces, waarin het waterschap verschillende rollen vervult, te weten:

- trekker van het proces;
- inhoudelijk deskundige;
- bestuurlijk verantwoordelijke voor de waterschapstaken en eigen organisatiebelangen.

Er hangt voor HHSK en de andere gebiedspartijen veel af van fase 2 voor het verdere KRW traject. De resultaten van deze fase moeten immers zo veel mogelijk kennis en inzicht opleveren voor het verdere traject. Het is zaak dat kansen voor de waterkwaliteit worden benut, maar ook dat voorkomen wordt dat ongewenste richtingen worden ingeslagen of verwachtingen worden gewekt (maatregelen, kosten, effecten). Daarnaast kan de wijze waarop de waterschappen dit aanpakken mede bepalend zijn voor de reputatie en rol van het waterschap (o.a. t.o.v. de provincie) en de samenwerking in het gebied en in de regio.

Een goed verloop van fase 1 en 2 – evenals de daarop volgende fasen – vereist intensieve aandacht: partijen tijdig uit te nodigen, tijdig en goed terug te koppelen (verslaglegging), informatie efficiënt te verwerken en te presenteren, bijeenkomsten te organiseren, etc. Dit lukt niet binnen de bestaande bezetting van de organisatie. Eén en ander geeft o.a. aanleiding bij andere waterschappen om de ambtelijke formatie ten behoeve van de invoering van de KRW uit te breiden. Voor een dergelijke stap is het ons inziens te vroeg. Wij kunnen nog niet goed bepalen welke kennis en competenties nodig zijn om de vereiste activiteiten uit te voeren. Ook is er nog geen duidelijkheid over de omvang van de benodigde capaciteit. Met het oog op de continuïteit van het proces en de herkenbaarheid van de organisatie zijn wij wel van mening dat zoveel mogelijk de 'eigen' mensen van HHSK de overleggen moeten voorzitten en een inhoudelijke inbreng moeten leveren. Om zowel het KRW proces als de reguliere taken naar behoren te kunnen uitvoeren en continuïteit te kunnen garanderen is het dan echter wel nodig dat voldoende flexibiliteit ontstaat om tijdelijk capaciteit en vereiste deskundigheid te kunnen inhuren, via detachering of ondersteuning door ingenieursbureau's.

Vooralsnog wordt de jaarlijks benodigde extra inzet geraamd tot en met 2008 op 100 dagen per jaar. Inclusief BTW bedragen de jaarlijkse kosten hiervan ca. € 80.000 à € 100.000. Daarnaast zullen kosten worden gemaakt voor relevante onderzoeken (o.a. toestand en trend monitoring alsmede bijdragen aan regionale en landelijke onderzoeken in Rijn West en door de STOWA), adviezen en communicatie, zowel als de kosten van inhuur van een gespecialiseerde procesadviseur op Rijn West niveau. De jaarlijkse kosten van deze posten tot en met 2008 worden geraamd op ca. € 50.000,- per jaar. Zoals reeds eerder bij de doorlichting van de begroting en wel met name bij de doorlichting van de meerjarenbegroting investeringen werd aangegeven, is in de meerjarenbegroting 2005-2010 geen rekening gehouden met de kosten van het voorbereidingsproces van de KRW. Andere posten van de meerjarenbegroting bieden onvoldoende ruimte om ter dekking van deze kosten te worden ingezet. Derhalve stellen wij u voor om bij het opstellen van de begroting 2006 t/m 2010 in het investeringsschema rekening te houden met uitgaven voor het voorbereidingsproces van de KRW ad € 150.000,- per jaar, en voor het lopende jaar een krediet groot € 75.000 beschikbaar te stellen. Gelet op de achtergrond en de aard van de kosten wordt voorgesteld om een afschrijvingstermijn van vijf jaar te hanteren waardoor de lastendruk voor het waterkwaliteitsbeheer het eerste jaar met circa € 17.000 toeneemt. De daarop volgende jaren komt daar met de voorgestelde investeringen jaarlijks circa € 34.000 per jaar bovenop. Wij merken hierbij op dat de benoemde bedragen uitsluitend betrekking hebben op het voorbereidingsproces van de KRW (menskracht en kennisontwikkeling) en niet op de kosten van eventuele maatregelen die te zijner tijd op grond van KRW moeten worden uitgevoerd.

Voorstel

Wij stellen u voor

- a. een krediet beschikbaar te stellen van €75.000 voor ondersteuning van het voorbereidingsproces van de Kaderrichtlijn Water in 2005;
- b. ermee in te stemmen dat in het investeringsschema voor de meerjarenbegroting 2006-2010 voor de jaren 2006 tot en met 2008 jaarlijks een investering van € 150.000 wordt opgenomen voor ondersteuning van het voorbereidingsproces van de KRW.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris,

waarnemend dijkgraaf,

mr. I.C.M. Baltus

drs. J.H.M. Kienhuis