



Aan de leden van de  
verenigde vergadering

Rotterdam, 22 november 2003

V.V.: 3 januari 2005

Onderwerp: Vaststellen Kwijtscheldingsregeling

Agendapunt: 16.4

Op grond van de Waterschapswet is het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard bij het verlenen van kwijtschelding van belastingen gebonden aan de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Echter, de wet biedt u de mogelijkheid:

- te bepalen geheel geen dan wel gedeeltelijk kwijtschelding te verlenen;
- afwijkende regels vast te stellen over de wijze waarop de kosten van bestaan in aanmerking worden genomen, die er toe leiden dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend.

### **Beperking kwijtschelding**

Zonder nadere regeling is kwijtschelding mogelijk van alle belastingen die door het hoogheemraadschap worden geheven. Hierbij moet u naast de omslagen en verontreinigingsheffing eveneens denken aan precariobelasting en leges. Zoals aangegeven hebt u de mogelijkheid te bepalen om enkele belastingen uit te sluiten van kwijtschelding. Op basis van de bestaande praktijk of regelgeving bij het hoogheemraadschap van Schieland en het hoogheemraadschap van de Krimpenerwaard stellen wij u voor de belastingen leges, precariobelasting, de omslagen gebouwd en de omslag ongebouwd geen kwijtschelding te verlenen.

Zo is er bij de omslagen gebouwd en ongebouwd een sterk zakelijk en objectgebonden karakter aanwezig, hetgeen wil zeggen dat deze omslagen op het onroerend goed drukken. Gelet op dit karakter verzetten naar onze mening deze omslagen zich tegen het verlenen van kwijtschelding. Bij zowel de leges als de precariobelasting is een dienstverlenend element aanwezig. Met andere woorden deze belastingen zijn een gevolg van het oproepen van een dienst van het hoogheemraadschap door een belanghebbende. In verband met dit element dient naar ons oordeel eveneens voor deze belastingen geen kwijtschelding te worden verleend.

Kwijtschelding dient dan ook beperkt te blijven tot uitsluitend de ingezetenenomslag en verontreinigingsheffing woonruimten. Anders dan bij de omslagen gebouwd en ongebouwd is er bij de ingezetenenomslag en de verontreinigingsheffing geen sprake van een objectgebonden karakter, maar van een persoonlijke oftewel een subjectieve belasting. Indien er op grond van persoonlijke (financiële) omstandigheden kwijtschelding wordt verleend is dit niet in strijd met het subjectieve karakter van beide belastingen.

### **Normering kosten van bestaan**

Bij de bepaling van de belastingcapaciteit van de belastingschuldigen worden normbedragen gehanteerd voor de kosten van bestaan oftewel kwijtscheldingsnormen. Deze kwijtscheldingsnormen worden gesteld op een percentage van de normbedragen voor de bijstandsuitkeringen op basis van de Wet Werk en Bijstand. Zowel Schieland, de Krimpe-

nerwaard en Hollandse Eilanden en Waarden hadden deze kwijtscheldingsnorm gesteld op 100%. Wij zien geen aanleiding voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard deze norm te wijzigen.

#### **Werkwijze verlenen kwijtschelding**

Wij hebben geconstateerd dat bij Schieland, de Krimpenerwaard en Hollandse Eilanden en Waarden verschillende werkwijzen werden gehanteerd voor het verlenen van kwijtschelding. Wij achten de tot nu toe gevolgde werkwijze van Schieland voor de hand te liggen voor het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze werkwijze ziet er als volgt uit. Alle belastingplichtigen, ook degenen die al eerder kwijtschelding hebben gekregen, ontvangen ieder jaar opnieuw een aanslag verontreinigingsheffing en ingezetenenomslag. Om (wederom) voor kwijtschelding in aanmerking te komen moet eenieder een verzoek indienen. Dit kan in alle gevallen door een antwoordstrook, welke onderdeel is van de aanslagbiljet, (voor Rotterdam is dit de kennisgeving welke door Eneco wordt verzorgd), in te vullen en te retourneren. Het hoogheemraadschap heeft jaarlijks de beschikking over opgaven van de gemeenten Rotterdam, Zoetermeer, Capelle aan den IJssel en Nieuwerkerk aan den IJssel van de belastingschuldigen die bij deze gemeenten in aanmerking zijn gekomen voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen.

Indien blijkt dat de indiener van het verzoek in het bestand toewijzingen van één van de gemeenten voorkomt, krijgt deze direct een toewijzing kwijtschelding. Alle overige verzoekers krijgen een kwijtscheldingsformulier toegestuurd en worden afzonderlijk beoordeeld.

#### **Voorstel**

Wij stellen u voor de kwijtschelding te beperken tot uitsluitend de ingezetenenomslag en de verontreinigingsheffing woonruimten en de kwijtscheldingsnorm te stellen op 100%, overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Vorbereidingscommissie van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris,

voorzitter,

drs. D.L.J. Kok

drs. J.H.M. Kienhuis