



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V:	8 oktober 2008	Datum	30 september 2008
Agendapuntnr.	9	Bijlagen	
Onderwerp	Samenspel VV en college 2007/2008 en doorkijk naar 2009		

Inleiding

Onderstaand vindt u een samenvatting van de evaluerende besprekingen die wij in de commissies van 17 en 19 september met elkaar hadden over 'het samenspel' VV-college in 2007 en deels 2008.

1. Vergaderdiscipline

In alle drie de commissie wordt uitgesproken dat de informele sfeer in de commissies en (in zekere mate) de verenigde vergadering goed bevalt. In de commissies IW en W&W wordt besproken dat de ruimte die er in de commissies is voor een gesprek dat dieper gaat dan de inhoud van het voorstel als nuttig ervaren wordt. Op deze wijze kunnen ook onderwerpen naar voren komen die niet direct de stukken betreffen maar die wel tot nadere meningsvorming kunnen leiden. Enkele leden spreken uit het prettig te vinden dat er in commissieverband meningsvormende discussie kunnen ontstaan. Andere leden van deze commissies vragen daarentegen juist om meer discipline met het oog op een meer gestructureerde meningsvorming en heldere besluitvorming. Een lid van de commissie AZM geeft aan dat het in de huidige structuur niet zelden voorkomt dat twee of drie keer hetzelfde wordt gezegd door een algemeen bestuurslid voordat besloten wordt; dat acht dit lid wat te veel van het goede. Andere leden waarderen juist de huidige structuur.

Reactie college

Wij constateren dat vanuit uw commissies over het algemeen tevredenheid wordt getoond met de vergaderdiscipline in de commissies en zijn daar content mee. Wij vinden de commissies bij uitstek de gelegenheid om met elkaar iets langer stil te staan bij de voorkomende onderwerpen en menen dat het soms nuttig kan zijn om in het gesprek in de commissies enige ruimte te bieden voor uitwijding over bepaalde zaken. Op dergelijke momenten kan opinievorming ook een weg krijgen. Wij menen dat de voorbereiding van de besluitvorming in de verenigde vergadering over het algemeen de passende tijd en aandacht heeft gehad en zorgvuldig is gebeurd. Wij hebben ook gemerkt dat het voorkomt dat een VV lid drie keer (in categoriebijeenkomst, in commissie en in de VV) hetzelfde zegt, maar vinden dat dat onder het personenstelsel niet altijd te vermijden is.

2. Planning en agenda VV vergaderingen

In de commissies IW en AZM wordt door enkele leden opgemerkt de in deze bestuursperiode doorgevoerde wijzigingen in de structuur van de agenda een forse verbetering te vinden. Gevraagd wordt de stukken ter kennisname weer lager op de agenda te plaatsen (na de besluitvormende punten).

In de commissie IW pleiten enkele leden er voor om in de VV geen rondvraag meer te agenderen. Het stellen en beantwoorden van de rondvraag leidt naar hun mening tot een niet gestructureerde discussie en daaropvolgende menings- en besluitvorming; immers niet alle VV leden hebben dezelfde informatie als de vragensteller en het antwoord (dat soms ook is gebaseerd op halve informatie) is dan niet voor iedereen te begrijpen. Vanuit die commissie wordt nog gesuggereerd dat, mocht de rondvraag gehandhaafd worden, deze vooraan aan de agenda te plaatsen. Opgemerkt wordt ook dat vragen van technisch/operationele aard in ofwel de commissie ofwel ambtelijk voorafgaand aan de vergaderingen kunnen worden gesteld en beantwoord. Ook is er de mogelijkheid voorafgaand aan de VV schriftelijke vragen te stellen, welke vragen aan de VV leden van te voren kenbaar worden gemaakt.

In de commissies W&W en IW komt ook de VV-voorraadagenda/jaarplanning aan de orde. Besproken wordt dat deze nu in de verenigde vergadering voor kennisgeving wordt aangenomen en er zelden een woord aan wordt gewijd (dit staat los van de functie die in zowel college als ambtelijke organisatie heeft of kan hebben). Aan de orde kwam evenwel ook in de commissies dat waar in de volgende bestuursperiode met partijen wordt gewerkt, de voorraadagenda een aardig agenda- planningsinstrument kan zijn. Als er zicht is op de al wel geplande onderwerpen (formele agendapunten en informele thema's), kan ook een beeld worden gevormd van de strategische thema's die interessant kunnen zijn voor de meningsvorming maar daarvoor nog niet staan geagendeerd; in de commissie W&W vielen in dit verband nog de woorden agendacommissie of presidium.

Reactie college

Wij zijn op zich tevreden met de huidige vaste agenda-indeling. Voor wat betreft de plaats van de ter kennisname stukken zouden wij er op zich geen probleem mee deze weer terug te plaatsen naar de plaats onder de bespreekstukken. De beantwoording van deze agenda-vraag evenals de vraag over het al dan niet handhaven van de rondvraag zouden wij willen overhevelen naar de discussie die hierover in het nieuwe bestuur zal plaatsvinden, in het kader van het vaststellen van het reglement van orde. Ditzelfde geldt voor de besproken voorraadagenda. Een suggestie voor deze discussie zou kunnen zijn dat de rondvraag wordt vervangen of aangevuld met een vraag 'verzoek tot agenderen van een onderwerp voor de volgende vergadering'.

3. Informatievoorziening

In alle drie de commissies worden complimenten geuit over de kwaliteit en helderheid van de voorstellen en andere stukken. De informatievoorziening zit hiermee op een goed niveau. Een lid vraagt aandacht voor meer gebruik van internet; het feit dat de vergaderstukken op internet staan is handig is voor de archivering; los daarvan zou actiever van internet gebruik gemaakt kunnen worden voor extra informatievoorziening.

Reactie college

Ook wij zijn tevreden over de stukken en zijn er content mee dat u ook tevreden bent. Wij blijven overigens bijzondere aandacht houden voor het zo volledig en integraal mogelijk aanbieden van de informatie.

4. Overige informatievoorziening en interactieve beleidsvorming/opinievorming:

De informatieve/informele verenigde vergaderingen en de presentaties in commissies worden in de drie commissies als waardevol ervaren. In de commissie W&W wordt wel opgemerkt dat een presentatie zoals die over het rapport van de commissie Veerman voor die commissie zeer passend en interessant is voor (de opinievorming van) alle VV leden (die overigens voor die presentatie ook uitgenodigd waren). Een dergelijke presentatie zou bv. ook goed in een informatieve verenigde vergadering hebben gepast. Dezelfde opmerking is gemaakt voor de in de commissie IW gehouden presentatie Muskusrattenbestrijding. Een lid van de commissie IW zou het op prijs stellen als er meer stukken aan de verenigde vergadering worden aangeboden die nog in het discussiestadium zijn (opnievormende notities). Een lid van de commissie AZM vraagt het college ervoor te waken dat de informele verenigde

vergaderingen 'semi besluitvormend' worden; besluitvorming hoort, aldus dat lid, thuis in de verenigde vergadering.

In de commissie AZM wordt gevraagd om de informele verenigde vergaderingen net als de formele voor een jaar vooruit te plannen. Liever heeft men dat, als er voor een van die informele vergaderingen, geen thema beschikbaar is de vergadering vervalt, dan zoals er dit jaar wel is gebeurd, er op korte termijn een wordt ingepland. Ook wordt de wens geuit in deze commissie om excursies al voor een jaar in te plannen, goed verspreid over het jaar.

Reactie college

Wij horen in uw opmerkingen een aanmoediging door te gaan op het pad van actieve informatievoorziening en interactieve bijeenkomsten over thema's die niet op de besluitvormende agenda staan. Wij vinden dit zeer relevante informatie voor de discussie over het samenspel in de volgende bestuursperiode. Wij delen de visie dat het van te voren voor een jaar inplannen van informele VV's goed zou zijn. Wij bespraken evenwel al eerder met elkaar dat het karakter van de thema's (strategisch van aard en gevoelig voor politieke en maatschappelijke ontwikkelingen) juist enige flexibiliteit vraagt. Dit om in te kunnen spelen op de actualiteit.

5. Vergadertijdstip en vergaderduur

- De leden van de drie commissies zijn over het algemeen tevreden met de dagen en het begintijdstip van de drie commissies. Over de lengte van de commissievergaderingen zijn geen opmerkingen gemaakt in de commissies. Voor wat betreft de VV vergaderingen bepleiten enkele leden verplaatsing naar de avond. Andere leden zijn er daarentegen voor de VV overdag te blijven houden.
- In de commissie IW wordt door een lid teleurstelling geuit over de afwezigheid van VV leden in vergaderingen. Ook wordt in die commissie door een lid uitgesproken het jammer te vinden dat voor een extra bijeenkomst zoals die ter voorbereiding op de begroting (extra gelegenheid tot het stellen van financieel technische vragen over de begroting) vorig jaar door slechts een persoon is bezocht.

Reactie college

Over het vergadertijdstip en de lengte ervan hebben wij voor de commissies geen bijzondere opmerkingen te maken. Wij neigen ernaar om de VV ook in 2009 in principe overdag te houden; in dat opzicht blijft het vergaderschema dat u bij ons voorstel aantrof ongewijzigd voor wat betreft het eerste half jaar. Zoals wij eerder met elkaar bespraken zouden wij de beslissingen daarover aan de verenigde vergadering van 2009 willen overlaten.

6. Structuur

a. Adviescommissies

De leden van de commissie W&W vinden de agenda van die commissie, met veelal twee a drie inhoudelijke agendapunten per vergadering, te licht. De commissie zou om die reden niet meer als aparte commissie moeten blijven voortbestaan; een andere commissie-indeling is wat hen betreft gewenst. Hierop voortbordurend bespreekt deze commissie dat een andere structuur serieus overdacht zou kunnen worden. Gekeken kan worden naar het model van AGV (ter voorbereiding van de formele verenigde vergadering twee commissies van advies en bijstand (ook wel informele VV genoemd), waarover goede ervaringen zijn gehoord. In deze commissies worden enerzijds alle besluitvormende punten voorbereid. Daarnaast worden daarin onderwerpen 'ter bespreking' opgevoerd (te vergelijken met de onderwerpen die bij HHSK in informele VV's en commissies agenderen).

De agenda van de commissie AZM wordt door deze commissie te zwaar bevonden in vergelijking met die van de commissie W&W. De meeste leden van de commissie AZM voelen er voor de commissiestructuur te houden. De commissie IW is verdeeld over de structuurvraag (commissies als deze of anderszins); een lichte meerderheid lijkt het meest te

voelen voor handhaving van de huidige commissiestructuur. Ingebracht wordt dat het lastig lijkt om een voorbereidende VV te hebben met het hele 30-koppige bestuur. Anderzijds wordt het thans ook als nadeel ervaren dat er (conform de huidige spelregels) geen mogelijkheid is zelf iets te berde te brengen over de stukken die niet voor de 'eigen' commissie geagendeerd staan. Ingezien wordt echter ook dat dit aspect wegvalt als in 2009 en verder met fracties gewerkt wordt, omdat de inbreng van de zaken dan binnen de fracties verdeeld wordt.

Enkele leden van de commissie AZM tot slot vinden het jammer 'te moeten raden naar wat er in de andere commissies wordt besproken' (dit ondanks het feit dat de concept-verslagen van de andere commissies ter kennisname worden aangeboden aan de aansluitende verenigde vergadering).

Reactie college

Ook de discussie over de gewenste vergaderstructuur zouden wij willen overhevelen naar de nieuwe bestuursperiode. Dit in lijn met uw eerdere uitspraak om deze bestuursperiode niet meer diepgaand in te gaan op de het opereren van het bestuur in de nieuwe bestuursperiode. Voor het eerste half jaar van 2009 hebben wij drie VV vergaderingen ingepland met voorafgaande commissievergaderingen. Wij zouden dit voorstel willen handhaven. Wij stellen ons voor dat dit structurelement (in principe) de eerste vergadering van het nieuwe jaar aan de orde komt (8 januari 2009). Wij werken voorts aan een goede alternatieve verslaglegging van de commissies en de VV. Ook over dit element zal in januari 2009 besloten worden.

b. Territoriale commissies

In de commissies W&W en IW is gedelibereerd over de functie van de territoriale commissies. In beide commissies wordt uitgesproken dat de functie van 'ogen en oren van het gebied' op zich een zinvolle is. Ook de excursies die thans verbonden zijn aan deze commissies worden alom gewaardeerd en belangrijk gevonden; een goede gebiedskennis wordt voor VV leden als zeer belangrijk gevonden; de excursies zelf worden zeer op prijs gesteld om hun hoge informatieve waarde. Direct daarop volgend wordt wel de vraag uitgesproken of de oog en oor functie het hebben van een specifieke gebiedscommissie rechtvaardigt. Van de excursies wordt besproken dat deze los van het gebiedscommissie verband aangeboden zouden kunnen worden. Uit de commissies komt geen eensluidend antwoord op deze vraag; de meningen zijn verdeeld. De toegevoegde waarde van de commissies in bestuurlijke besluitvormingszin wordt niet direct gezien. In de commissie AZM is niet over deze kwestie gesproken; besproken is dat dit aspect onderdeel is van de evaluatie die de territoriale commissies zelf nog dit najaar houden.

Reactie college

De territoriale commissies houden in het najaar 2008 zelf een evaluatie. Wellicht dat daar een suggestie uit naar voren komt voor de nieuwe bestuursperiode. Ook op dit punt nemen wij geen formeel standpunt in. Wij vinden evenwel met u dat het houden van excursies uitermate belangrijk is evenals een goede gebiedskennis. De oog- en oorfunctie van de commissies kan naar ons idee ook via andere wegen plaatsvinden dan via de territoriale commissies.

c. Overig

Rekeningcommissie

In de commissies W&W en IW gaven enkele leden aan te voelen voor een rekenkamercommissie externe leden (naast interne leden). Dit werd beargumenteerd met de gedachte dat een externe toets veelal zeer effectief is, dat ogen van een buitenstaander dwingen en tot verhelderende gedachten kunnen leiden ('gratis' tips). In de commissie AZM is niet over de rekenkamerfunctie gesproken.

Reactie college

Ook de bespreking van dit element past naar ons idee het best in de discussie die begin 2009 zal plaatsvinden. Dit in lijn met uw eerdere uitspraak om deze bestuursperiode niet meer in te gaan op principes die het opereren van het bestuur in de nieuwe bestuursperiode aangaan.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,



M.J.H. van Kuijk

dijkgraaf,



mr. J.H. Oosters