



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V:	25 november 2009	Datum	6 oktober 2009
Agendapuntnr.	11	Bijlagen	
Onderwerp	Keur en Wegenverordening van Schieland en de Krimpenerwaard		

1. Inleiding

Op 22 december 2009 treedt de Waterwet in werking. In het kader van de Waterwet moeten er een nieuwe Keur en een Wegenverordening worden vastgesteld, die Waterwetproof zijn en op diezelfde datum in werking treden. De Keur en de Wegenverordening zijn geënt op de nieuwe modelkeur en de modelwegenverordening van de Unie van Waterschappen. Hierdoor blijft u de reeds in 2007 ingeslagen weg volgen en wordt voldaan aan de landelijke tendens om zo min mogelijk regelgeving te maken.

2. Voorstel

Wij stellen u voor:

1. de nota van beantwoording van de zienswijzen op de ontwerpkeur en ontwerp wegenverordening vast te stellen;
2. de Keur en de Wegenverordening van Schieland en de Krimpenerwaard vast te stellen.

3. Achtergrondinformatie

Vanwege de inwerkingtreding van de Waterwet, per 22 december 2009, verschuiven bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer en wordt het juridisch instrumentarium uitgebreid. Het begrippenkader in de wet verandert en gaat uit van de watersysteembenadering. Om per datum inwerkingtreding Waterwet "Waterwetproof" te zijn dienen er een nieuwe Keur en een Wegenverordening in werking te treden. De basis van de ontwerp-keur is, evenals bij de huidige keur, de modelkeur van de Unie van Waterschappen. Dit geldt ook voor de Wegenverordening. In de huidige keur zijn een aantal bepalingen opgenomen, die specifiek op dit gebied van toepassing zijn. Deze bepalingen zijn wederom opgenomen.

Wat is er nieuw in de nieuwe Keur?

Grondwater

Met de inwerkingtreding van de Waterwet wordt u bevoegd onderdelen van het grondwaterbeheer uit te oefenen. De bevoegdheden betreffen vergunningverlening en handhaving voor grondwateronttrekkingen en grondwaterinfiltraties. In de Keur zijn daarom een aantal bepalingen opgenomen over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem, een en ander conform het op 26 november 2008 door u vastgestelde Beleidskader grondwater (u kunt dit vinden op de website onder de vergaderstukken van de vergadering van 28 november 2008, punt 12 van de besprekingsstukken). De provincie blijft bevoegd tot het reguleren van onttrekkingen van grondwater ten behoeve van industriële toepassingen, als de onttrokken hoeveelheid water meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt en als het gaat om onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening of een bodemenergiesysteem.

Verbodsbepalingen

De verbodsbepalingen zijn (veel) abstracter geformuleerd dan in de vigerende Keur. In de nieuwe Keur wordt de mogelijkheid geboden tot het stellen van algehele verboden, in die zin dat waar een absoluut verbod geldt, er geen mogelijkheid is een vergunning te verlenen. In de Waterwet zijn gedoogplichten een schadevergoedingsregeling opgenomen, waardoor deze zaken niet meer in de Keur geregeld kunnen worden.

Vergunning voor eigen werk

De in de Keur vermelde verboden zijn niet van toepassing op handelingen, werken, werkzaamheden en gedragingen ten behoeve van het herstel van, onderhoud- of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken die door het waterschap als beheerder worden verricht. De in de Keur gestelde bepalingen over het onttrekken en lozen van water ter uitvoering van de Waterwet (hoofdstuk 6) zien evenmin op normale beheersactiviteiten van de beheerder. Onder normale beheersactiviteiten worden hier verstaan die activiteiten of werkzaamheden die niet leiden tot legeraanpassing.

Begrenzing

Het aangeven van de begrenzingen van waterkeringen en oppervlaktewaterlichamen, waarop de gebods- en verbodsbepalingen van de Keur van toepassing zijn, heeft niet plaats door de fysieke begrenzingen van deze waterstaatswerken in de Keur zelf te omschrijven, maar door verwijzing naar de legger, waarin die begrenzingen zijn vastgelegd. Hierdoor zijn de begrenzingen van de waterstaatswerken niet direct uit de Keur af te lezen.

Deze constructie heeft als voordeel dat door het ontbreken van een omschrijving van de fysieke begrenzingen in de Keur, van één type waterstaatswerk kan worden uitgegaan (immers er hoeft niet per type waterkering en water een omschrijving van de fysieke begrenzingen te worden gegeven), waardoor in de Keur niet voor elk type een onderscheiden gebods- en verbodsregime behoeft te worden opgenomen.

Voor degenen tot wie de Keurbepalingen zich richten, is het onderscheid naar typen waterstaatswerken (de onderscheiden typen waterkeringen en oppervlaktewaterlichamen) namelijk vaak moeilijk te maken, waardoor niet duidelijk is welk gebods- en verbodsregime op een bepaalde waterkering of een bepaald water van toepassing is. In dit systeem is uit de legger - naast de vermelding van de onderhoudsplichtigen - op te maken tot hoever waterstaatswerken en beschermingszones zich uitstrekken, ofwel waar het gebods- en verbodsregime van de Keur van toepassing is.

Watervergunningen

De Waterwet introduceert de watervergunning. Deze vergunning komt in plaats van onder andere de keurvergunning en vergunningen van andere vergunningverleners met betrekking tot het watersysteem en de beschermingszone. In geval van watervergunningen voor verschillende samenhangende handelingen (behorend bij hetzelfde initiatief) vindt samenloop van bevoegdheid tot vergunningverlening plaats en wordt er één watervergunning afgegeven. De Waterwet bepaalt dat de aanvraag in behandeling wordt genomen en dat daarop wordt beslist door het bestuursorgaan van het hoogste gezag (= hoofdregel). Mede betrokken bestuursorganen geven advies omtrent de aanvraag of de te nemen beschikking.

Samenhang keur, legger en beleidsregels

Voor het functioneren van waterstaatswerken (dijken, sloten, boezem, gemalen etc.) en wegen is het onder meer noodzakelijk deze te beschermen tegen invloeden van buiten. Eén van deze invloeden kunnen activiteiten van derden zijn. Vandaar dat de Waterschapswet uw vergadering de bevoegdheid toekent via een verordening (keur) activiteiten te verbieden en verplichtingen op te leggen. De set aan ge- en verboden voor het kunnen laten functioneren van de waterstaatswerken worden vastgelegd in de keur.

In de zogenoemde legger worden de waterstaatswerken zelf en de omgeving daaromheen (beschermingszones) benoemd en (veelal) op tekening aangegeven.

Door vaststelling van keur en algemene ontheffingen zijn de ge- en verbodsbepalingen vastgesteld. In algemene zin is dan aangegeven wat wel en wat niet geoorloofd is voor de waterstaatswerken en onder welke voorwaarden. Als sluitstuk kan in individuele gevallen een watervergunning worden aangevraagd bij ons college. Het is namelijk niet de bedoeling alle activiteiten in of nabij waterstaatswerken te verbieden, maar een verbod is een kapstok om activiteiten te kunnen reguleren via een watervergunning.

Bij het verlenen van watervergunningen is het geldende vergunningenbeleid het uitgangspunt teneinde zoveel mogelijk willekeur in de vergunningverlening te voorkomen. In 2010 zal het ontheffingenbeleid, dat momenteel het en der in besluiten is vastgelegd, in een landelijk format, de beleidsregels, gegoten worden.

Regelgeving samenvattend

Kort en schematisch kan het voorgaande als volgt worden samengevat:

Keur geeft ge- en verboden in het gehele gebied aan;

Algemene ontheffingen reguleren veel voorkomende activiteiten of werkzaamheden met lage waterstaatkundige relevantie door middel van een meldingsplicht in plaats van vergunningplicht;

Legger geeft de vorm, ligging en onderhoudsplichtigen van waterstaatswerken weer;

Watervergunning is een op een individueel geval toegepaste uitzondering op de ge- en verbodsbepaling;

Vergunningenbeleid geven aan op welke wijze het dagelijks bestuur van de vergunningbevoegdheid gebruik gaat maken.

Wat is niet opgenomen in de Keur?

De waterkwaliteitszorg is in deze Keur geen onderwerp van regeling waar het betreft de regulering van lozingen van schadelijke of verontreinigende stoffen op een oppervlaktewaterlichaam met het oog op de bescherming van de fysisch/chemische waterkwaliteit. De toekomstige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Waterwet regelen dit nagenoeg uitputtend en laten daarom weinig ruimte voor aanvullende regeling op decentraal niveau.

Ook is in de Keur het vaarwegbeheer niet opgenomen, omdat de provincie tot uiterlijk eind 2012 de tijd krijgt het vaarwegbeheer toe te kennen en een financiële regeling te treffen, als zij dat beheer niet zelf gaan uitvoeren.

4. Motivering voorstel

De Keur, ook wel politieverordening genoemd, is een stelsel van gebods- en verbodsbepalingen voor het instandhouden van het watersysteem. De Wegenverordening regelt wat er wel en niet mag op de wegen die bij u in beheer zijn. Voor een goede taakuitoefening door Schieland en de Krimpenerwaard per datum inwerkingtreding van de Waterwet zijn de Keur en de Wegenverordening nodig.

5. Gevolgen/consequenties

Financieel

Geen

Personeel

Geen

Juridisch/Risico's

Per datum inwerkingtreding van de Keur en de Wegenverordening vervallen de betreffende bepalingen van de huidige Keur. Via overgangsbepalingen worden lacunes tussen de oude en de nieuwe Keurbepalingen opgevangen.

6. Aspecten voor de omgeving, communicatie en wijze van publiceren

Na vaststelling door u van de Keur en de Wegenverordening dient er in de plaatselijke huis-aan-huisbladen een advertentie te worden gezet dat per 22 december 2009 een nieuwe Keur en Wegenverordening in werking treden. De Keur en de Wegenverordening dienen ook op de website te worden gezet. Tegen de Keur en de Wegenverordening is geen beroep mogelijk.

7. Verdere aanpak, procedure, planning

Na vaststelling van deze Keur en Wegenverordening dienen deze met de Nota van beantwoording te worden toegezonden aan degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht, de rechtbank te Rotterdam en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in het gebied waarvan de Keur en de Wegenverordening van toepassing zijn.

8. Evaluatie

Niet van toepassing.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters