



Geachte leden,

Hieronder treft u aan de tussentijdse rapportage 2007 van de rekeningcommissie Schieland en de Krimpenerwaard.

1. Inleiding en kader

In de 1^e rapportage van de rekeningcommissie van juni 2006, waarin de bevindingen jaarrekening 2006, schreef zij dat naar haar oordeel van januari 2007 een vijftal thema's voor nader (diepgaand) onderzoek in aanmerking zouden kunnen komen. In de rapportage schreef de commissie dat zij uw vergadering over de eventuele onderzoekskeuze zal rapporteren in de vergadering van november 2007. Onderstaande notie dient daartoe. Voor wij daarop ingaan maken wij hieronder een algemene opmerking over de toekomst van de rekenkamerfunctie.

2. Toekomst rekenkamerfunctie

In de 1^e rapportage schreef de commissie de algemene notie dat de commissie de ontwikkelingen met betrekking tot de rekenkamer(functie) met veel interesse volgt. In dit kader wordt hier vermeld dat Rijnland vanaf begin 2007 een rekenkamercommissie kent, bestaande uit twee VV-leden en drie externe leden, waaronder de voorzitter. Deze commissie werkt nauw samen met vier andere waterschappen te weten: Amstel Gooi en Vecht (AGV), Rivierenland, Veluwe en Rijn & IJssel. De externe leden van de rekenkamercommissie van Rijnland zitten ook in de die commissies van Veluwe, Rivierenland en AGV. De samenwerking beoogt uniformiteit in werkwijze en – in de directe toekomst – gezamenlijke onderzoekswerkzaamheden. Hollandse Delta start zeer binnenkort met een (eigen) rekenkamer, met twee interne leden en drie externe leden. Delfland werkt met een rekeningcommissie vergelijkbaar aan die van HHSK; de ambitie van Delfland op dit vlak is de commissie momenteel niet bekend. Samenwerking op dit terrein kan een optie zijn. De commissie beveelt aan de ontwikkelingen en ervaringen elders in het land goed te volgen. Bij de evaluatie van de rekeningcommissie HHSK en het te bepalen standpunt over de rekenkamerfunctie (thans ingepland voor oktober 2008) kan met die ontwikkelingen alsmede met de landelijke ontwikkelingen rekening worden gehouden.

3. Eventueel onderzoek

Na bespreking van de 1^e rapportage van de rekeningcommissie in juni 2007 heeft de commissie zich gebogen over de vraag naar noodzaak en mogelijkheden van een of meer onderzoeken. De commissie heeft daarbij over de betreffende onderzoeksthema's de volgende conclusie getrokken.

Communicatiebeleid

Met dit thema doelt de commissie in het bijzonder op de vraag naar doelmatigheid en doeltreffendheid alsmede de effecten van het communicatiebeleid gestoeld op het communicatiebeleidsplan van 2005-2008. Op basis van dit beleidsplan heeft de verenigde vergadering een bedrag van € 240.000 op jaarbasis extra beschikbaar gesteld voor communicatie ten opzichte van de jaren direct daaraan voorafgaand. De rekeningcommissie heeft kennisgenomen van een tussentijdse evaluatie van het communicatiebeleid (vergadering van september 2007).

De rekeningcommissie leest in de evaluatie een gedegen opsomming van de afgelopen jaren uitgevoerde activiteiten en een herhaling van de imagometing van enkele jaren geleden inclusief de daaruit getrokken conclusies. De commissie mist echter een toets op doeltreffendheid en doelmatigheid van de gekozen communicatiemiddelen en een kritische blik op (de effectiviteit van) de ingezette middelen of het gekozen beleid. Zo had de commissie graag gelezen dat onderzocht zou zijn in hoeverre de advertorials, een van de grootste kostenposten van € 180.000 op jaarbasis, bijdragen aan de bekendheid van HHSK. De commissie realiseert zich dat het verkrijgen van dergelijke informatie wellicht meer tijd vraagt (een periode van twee jaar is voor deze materie vrij kort om de effecten van beleid en extra bestede middelen te meten) maar is teleurgesteld dat niet eens blijkt is gegeven van een eerste begin met een dergelijke toets. De commissie kiest er voor om thans nog geen onderzoek te (laten) doen, maar beveelt uw vergadering met klem aan ten behoeve van de eindevaluatie van het communicatiebeleidsplan en het vervolg daarop aan te dringen op een grondige toets. Op basis van die toets leert u meer over de effecten van het gekozen beleid in combinatie met de extra gelden die daarvoor ter beschikking zijn gesteld.

Baggeren

De commissie heeft reden om dit onderwerp nauwlettend te volgen. In uw vergadering van november 2006 is een baggerbeleidsplan vastgesteld. Op basis daarvan is € 500.000 extra ter beschikking gesteld voor het weghalen van achterstanden. De zeer hoge baggerkosten hebben een niet geringe tariefstijging tot gevolg gehad. In de vergadering van november 2006 heeft het college een tussentijdse rapportage toegezegd voor uw vergadering van september 2007, welke rapportage thans nog niet verschenen is (wel is er informatie opgenomen in de Bestuursinfo voor de VV van september). De commissie meent dat alertheid op dit onderwerp absoluut geboden is. Ook heeft de commissie er zorgen over dat sommige gemeenten hun ontvangstplicht van bagger niet serieus nemen. Het college heeft toegezegd de gemeenten hier stevig op aan te spreken en desnoods juridisch procedures met gemeenten aan te gaan; de commissie beveelt uw vergadering aan hier kritisch op te blijven. De commissie stelt zich voor in het kader van haar onderzoekswerkzaamheden het college over het baggeren enkele vragen te stellen; dit mede aan de hand van de informatie die uw vergadering van november ontvangt over het baggeren, zoals verwoord in de al genoemde Bestuursinfo. De commissie is het in dit verband overigens ook opgevallen dat in de begrotingsvergelijking 2007 HHSK de hoogste kosten heeft met € 438 per hectare, welke kosten fors hoger liggen dan de mediaan voor de kosten per ha beheersgebied met € 129. Op basis van het antwoord op de eventueel eind dit jaar te stellen vragen wil de commissie definitief besluiten over de eventuele noodzaak van nader diepgaand onderzoek.

Rechtmatigheid en administratieve organisatie

De rekeningcommissie constateert dat de nieuwe Waterschapswet meer (expliciete) eisen stelt aan het (financieel en niet financieel) rechtmatig handelen en de controle daarop dan onder de oude Waterschapswet het geval was. Hierin uit zich onder meer het toegenomen belang dat in de maatschappij wordt gehecht aan transparante verantwoording over doeltreffende, doelmatige en rechtmatige besteding van belastingmiddelen. Uw vergadering kan, zo wordt onder die nieuwe wet benadrukt, kaders stellen voor het financieel beleid en beheer, de in- en externe controle en de onderzoeken naar de doeltreffendheid en doelmatigheid door het college. Ook brengen de nieuwe Waterschapswet en bijbehorende Algemene Maatregel van Bestuur onder andere nieuwe regels voor verslaggeving en een nadere uitwerking van eisen aan de accountantscontrole. Overigens valt onder de accountantscontrole onder de nieuwe wet ook (voor het eerst) de rechtmatigheid. Deze regels lijken alle sterk op de regelgeving voor provincies en gemeenten. De rekeningcommissie hecht zeer veel waarde aan een goede implementatie bij HHSK van de nieuwe regels. Deze implementatie vraagt veel tijd en een zorgvuldige benadering en heeft gevolgen voor o.a. de administratieve organisatie.

Het in januari 2009 aantredende nieuwe bestuur moet er naar het oordeel van de commissie blindelings vanuit kunnen gaan dat deze zaken op orde zijn. Het is de rekeningcommissie bekend dat er op dit vlak voorbereidende activiteiten worden ondernomen. Hiervan is echter thans voor de commissie nog niets zichtbaar. De rekeningcommissie beveelt u aan het college te verzoeken het plan van aanpak van deze implementatie nog in 2007 of begin 2008 te agenderen voor uw vergadering.

Tot slot wil de rekeningcommissie u voor wat betreft het Waterbeheersplan opmerkzaam maken op het grote belang van een goede rapportage over de uitvoering van het Waterbeheersplan: loopt deze conform de financiële en feitelijke planning en zo nee, waarom niet?

Conclusie

De commissie stelt concluderend dat zij thans nog niet direct redenen ziet om nader onderzoek te (laten) doen op een van de eerdere genoemde thema's. Met name het thema baggeren stelt de rekeningcommissie echter geenszins gerust. De commissie wil de informatie die u daarover in november 2007 ontvangt eerst nog afwachten voor tot een eventueel eigen onderzoek wordt besloten. Vooralsnog beveelt de commissie uw vergadering aan dit onderwerp zeer nauwlettend te laten volgen.

Rotterdam, 11 oktober 2007

Rekeningcommissie Schieland en de Krimpenerwaard

Secretaris, I.C.M. Baltus
Voorzitter, B. Bruil