



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V: 30 juni 2010
Agendapuntnr. 13
Onderwerp Mandatering bevoegdheid project plan vast te stellen

Datum 4 mei 2010
Bijlagen

1. Inleiding

De Waterwet introduceert het projectplan als besluit voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk. Het projectplan is een juridisch instrument waarin het uit te voeren werk, de wijze van uitvoering en de maatregelen voor het voorkomen/beperken van nadelige gevolgen worden vastgelegd. De wetgever heeft het projectplan verplicht gesteld voor aanleg en wijziging van alle waterstaatswerken – van het plaatsen van een stuwte tot de bouw van een gemaal – Het vaststellen van een projectplan is een bevoegdheid van u. Mede gelet op de hoeveelheid eenvoudige werkzaamheden en uw vergaderfrequentie is het doelmatig deze bevoegdheid voor eenvoudige werkzaamheden te mandateren aan het college. Dit voorkomt vertraging van reguliere werkzaamheden en komt overeen met de bevoegdheidsverdeling tussen u en het college, zoals die voor de inwerkingtreding van de Waterwet gold.

2. Voorstel

Wij stellen u voor de bevoegdheid tot het vaststellen van een projectplan als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet te mandateren aan het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden, met dien verstande dat het college geen gebruik zal maken van de gemandateerde bevoegdheid:

- indien het de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering betreft en/of de projectprocedure van artikel 5.5 en verder Waterwet van toepassing is;
- indien de uitoefening van de bevoegdheid grote bestuurlijke, beleidsmatige en/of financiële consequenties heeft of vermoedelijk zal krijgen,

overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

3. Achtergrondinformatie

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Deze wet introduceert een aantal nieuwe juridische instrumenten. Zo wordt de term projectplan geïntroduceerd als nieuwe benaming voor besluiten tot aanleg en verbetering van waterstaatswerken. Net zoals voor de inwerkingtreding van de Waterwet het nemen van besluiten tot aanleg en verbetering van waterkeringen een bevoegdheid was van de VV, geldt dat ook voor het projectplan in de Waterwet. In tegenstelling tot de oude wetgeving, stelt de Waterwet het projectplan voor aanleg of wijziging van alle waterstaatswerken verplicht.

Wat is een projectplan?

Voor inwerkingtreding van de Waterwet waren verschillende waterstaatswetten van toepassing op aanleg en wijziging van waterstaatswerken. De Waterwet heeft een algemene wettelijke grondslag geïntroduceerd: Het projectplan. De regeling van het projectplan is ontleend aan de oude Wet op de waterkering (Wwk). Het projectplan is daarbij in principe vormvrij. was het projectplan in de Wwk alleen verplicht voor primaire waterkeringen, door de Waterwet wordt het echter verplicht voor alle waterstaatswerken (te weten oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken).

4. Motivering voorstel

Het Mandaatbesluit projectplan Waterwet dient er toe om de bevoegdheidsverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur, zoals die gold voor inwerking van de Waterwet, materieel in stand te laten, zodat het hoogheemraadschap reguliere beheerswerkzaamheden slagvaardig kan blijven uitvoeren.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om een geclausuleerd mandaat aan het college te verlenen, zodanig dat het college geen gebruik zal maken van de gemandateerde bevoegdheid:

1. indien het de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering betreft en/of de projectprocedure van artikel 5.5 en verder van de Waterwet van toepassing is;
2. indien de uitoefening van de bevoegdheid grote bestuurlijke, beleidsmatige en/of financiële consequenties heeft of vermoedelijk zal krijgen.

De clausulering waarborgt ten eerste alleen dat uitsluitend projectplannen voor werken van relatief geringe betekenis, in mandaat door ons worden vastgesteld. Projectplannen voor werken van grotere betekenis dienen door de u te worden vastgesteld.

De eerste clausule ziet op de door de Waterwet voorgeschreven procedure voor plannen met betrekking tot de aanleg of wijziging van primaire waterkeringen, waarvoor de Waterwet een procedure voorschrijft die vergelijkbaar is met de "oude" procedure uit de Wet op de waterkering. Deze projectplannen zijn onderworpen aan de goedkeuring van de provincie en de procedure kan door de provincie in overleg met het college ook van toepassing worden verklaard op projectplannen voor andere werken.

De tweede clausule betreft feitelijk een voorziening voor bijzondere gevallen, namelijk projectplannen voor werken die enerzijds niet onder de eerste clausule vallen maar die anderzijds evenmin reguliere beheerswerkzaamheden zijn, omdat daaraan zodanige bestuurlijke, beleidsmatige en/of financiële consequenties verbonden zijn dat het betreffende plan door u dient te worden vastgesteld. Daarbij dient gedacht te worden aan de aanleg van regionale waterkeringen, de aanleg van waterbergingsgebieden, de aanleg of wijziging van grote oppervlaktewaterlichamen (met een oppervlakte groter dan één hectare of een lengte van meer dan 500 meter).

Zodra het werk grote financiële consequenties heeft, dient de beslissing over de consequenties, ongeacht het onderhavige mandaat, aan u te worden voorgelegd. Er dient dan immers een beslissing over de vereiste investering te worden genomen, tenzij daartoe door u bij de jaarbegroting of een begrotingswijziging krediet beschikbaar is gesteld.

Teneinde u inzicht te geven over de wijze waarop dit mandaat wordt uitgeoefend, zal aan u jaarlijks de in mandaat genomen besluiten worden gerapporteerd.

5. Gevolgen/consequenties

Niet van toepassing

6. Aspecten voor de omgeving, communicatie en wijze van publiceren

Niet van toepassing

7. Verdere aanpak, procedure, planning

Niet van toepassing

8. Evaluatie

Niet van toepassing

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

w.g.

w.g.

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters