



Hoogheemraadschap van
Schieland en de Krimpenerwaard

Aan de leden van de
verenigde vergadering

Rotterdam, 17 mei 2005 V.V.: 29 juni 2005

Onderwerp: Nadeelcompensatieregeling Agendapuntnr: 8
Schieland en de
Krimpenerwaard en
wijziging delegatiebesluit.

Aan de besluitvorming van een waterschap dient een zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen vooraf te gaan. Nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn voor belanghebbenden. Wordt hieraan niet voldaan dan kan het besluit door de rechter onrechtmatig worden geacht en niet ten uitvoer worden gebracht. Het één en ander vloeit voort uit de Algemene wet bestuursrecht.

Een op zichzelf rechtmatig overheidsoptreden kan soms onvermijdbare schade tot gevolg hebben. In de besluitvorming moet worden afgewogen of er sprake is van nadelige gevolgen die redelijkerwijze niet ten laste van belanghebbende behoren te blijven.

In sommige wetten is voorzien in een schadevergoedingsregeling of nadeelcompensatieregeling. Een bekend (gemeentelijk) voorbeeld is het planschadeartikel uit de Wet op de ruimtelijke ordening. Voor peilbesluiten geldt een vergelijkbare wettelijke regeling. Voor een omvangrijk scala van besluiten door het waterschap is daarentegen niet voorzien in een wettelijke schadevergoedingsregeling.

Het hebben van een regeling voor schade is belangrijk. Komt de rechter tot de conclusie dat het op zich rechtmatige optreden schade veroorzaakt die redelijkerwijze niet of niet geheel ten laste van de benadeelde behoort te blijven, terwijl niet in vergoeding van deze schade is voorzien, dan zal het optreden zijn "rechtmatigheid" verliezen. Gevolg kan zijn dat het waterstaatkundige besluit vernietigd wordt.

Doel van de nadeelcompensatieregeling

Een nadeelcompensatieregeling regelt de procedure voor de vergoeding van schade wanneer belanghebbenden schade lijden als gevolg van het overheidsoptreden, wanneer dit optreden op zich rechtmatig is. De regeling heeft geen betrekking op onrechtmatig handelen of wanprestatie door het waterschap.

Met de nadeelcompensatieregeling wordt rechtsbescherming aan de burgers geboden, terwijl het aanvankelijke besluit in stand kan blijven. De regeling behelst vooral de procedure en de inschakeling van een externe adviescommissie (die van geval tot geval wordt ingesteld).

Doel van de totstandkoming van de regeling is om de vergoeding van schade niet langer onderdeel te laten zijn van de integrale belangenafweging die aan het overheidsoptreden vooraf dient te gaan. De kwestie van de schadevergoeding komt pas aan de orde op het moment dat het optreden van Schieland en de Krimpenerwaard zelf onaantastbaar is geworden en de rechtmatigheid daarvan derhalve vaststaat.

In de praktijk komt het onderwerp 'schadevergoeding' vooral aan de orde bij de uitvoering van grootschalige projecten, wanneer de exacte schade voor anderen te voren niet is te overzien. Ter illustratie: exploitatieverliezen als gevolg van het tijdelijk niet bereikbaar zijn van het bedrijf door verkeersomleidingen (inkomens- of bedrijfsschade), waardevermindering van onroerende zaken en kosten voor verlegging van kabels en leidingen bij dijkversterkingen.

Met de onderhavige nadeelcompensatieregeling wordt beoogd een, zowel voor de benadeelde als voor het hoogheemraadschap, eenvoudiger en efficiëntere gang van zaken te bewerkstelligen. Degene die meent schade te leiden door overheidsoptreden als omschreven in deze regeling, hoeft niet langer het betreffende optreden zelf aan te vechten, teneinde zijn schade vergoed te krijgen. De onderhavige regeling voorziet in een met waarborgen omklede procedure voor de behandeling van een aanvraag tot schadevergoeding. Met name gaat het dan om de inschakeling van een onafhankelijke externe schadebeoordelingscommissie.

Overdracht bevoegdheid

In uw vergadering op 3 januari 2005 hebt u besloten de bevoegdheid (in het kader van het algemene delegatiebesluit) aan ons over te dragen over het afhandelen van verzoeken om nadeelcompensatie tot een bedrag van maximaal € 5.000,--, die zijn ingediend op basis van deze nadeelcompensatieregeling. Dit bedrag was gebaseerd op de situatie bij het hoogheemraadschap van de Krimpenerwaard. In verband met de begrotingsomvang van Schieland en de Krimpenerwaard en ter bevordering van een efficiënte en vlotte afdoening van verzoeken om schadevergoeding stellen wij u voor dit bedrag op te trekken naar € 50.000,--. Daarbij hebben wij mede overwogen dat dit bedrag past in de range van bedragen, waarbinnen uw vergadering andere bevoegdheden aan ons heeft gedelegeerd en dat een onafhankelijk commissie van deskundigen adviseert over de hoogte van de schadevergoeding.

Situatie bij rechtsvoorgangers

Het hoogheemraadschap van Schieland beschikte niet over een nadeelcompensatieregeling, het hoogheemraadschap van de Krimpenerwaard wel. In bijgevoegd ontwerpbesluit is de regeling, zoals die bij de Krimpenerwaard gold, integraal en ongewijzigd overgenomen.

Beleidsregels

Terzijde merken wij tot slot op, dat wij naar verwachting eind dit jaar/begin volgend jaar komen tot een integratie van de keuren van de hoogheemraadschappen van Schieland en de Krimpenerwaard. In vervolg daarop vindt de vaststelling van beleidsregels voor ontheffingverlening plaats en wordt door ons nader aangegeven in welke situaties (bijvoorbeeld het hebben van kabels en leidingen in of nabij waterstaatswerken) een min of meer ongestoorde liggingduur van toepassing is. Daardoor kan de schade-uitkering in de toekomst worden beperkt.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. de nadeelcompensatieregeling Schieland en de Krimpenerwaard vast te stellen, overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit;
2. uw delegatiebesluit van 3 januari 2005 te wijzigen, overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris,

waarnemend dijkgraaf,

mr. I.C.M. Baltus

drs. J.H.M. Kienhuis