



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V: 27 juni 2012
Agendapuntnr. H.5

Datum 29 mei 2012
Bijlagen 1. Peilbesluit van de Rotte
2. Toelichting peilbesluit
van de Rotte
3. Nota van
beantwoording

Onderwerp Vaststellen en instellen van het peilbesluit van de Rotte

1. Inleiding

Het huidige peilbesluit voor de Rotte is vastgesteld op 28 september 2005 door de Verenigde Vergadering van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Vanwege de aanvullende waterberging in de Eendragtspolder voor het boezemsysteem (zowel watersysteem- als calamiteitenberging) en het in praktijk gehanteerde flexibele peilbeheer op de Rotte, wordt het peilbesluit herzien. HHSK zal met het voorgestelde peilbesluit aan belanghebbenden meer duidelijkheid kunnen geven over het in de Rotte na te streven oppervlaktewaterpeil. Tevens is hiermee geformaliseerd wanneer de waterberging Eendragtspolder ingezet zal worden.

2. Voorstel

Wij verzoeken u om het peilbesluit van de Rotte, inclusief de bijbehorende Toelichting met peilbesluitkaart en de Nota van beantwoording vast te stellen.

3. Achtergrondinformatie

Omdat het boezemsysteem van de Rotte een zeer belangrijke functie heeft voor de aanvoer, afvoer en berging van water ten behoeve van grote delen van het beheersgebied van Schieland, wordt bij de vaststelling van peilen en marges waarbinnen het peil zich kan bewegen primair rekening gehouden met de boezemfunctie (Nota Waterkwantiteit, 1998). Daarbij is het bewaken van de waterveiligheid m.b.t. de waterkeringen die het water omsluiten een evenredig belangrijke functie. Voor zover dit niet ten koste gaat van deze primaire functies wordt in het peilbesluit voor de Rotte tevens rekening gehouden met andere belangen, waaronder het gebruik van het binnen de boezemwaterkeringen gelegen land ("boezemland"), waterkwaliteit en recreatievaartbelangen.

Het vigerende peilbesluit uit 2005 heeft een aantal knel- en aandachtspunten die noodzaken tot een herziening van het peilbesluit, welke zijn:

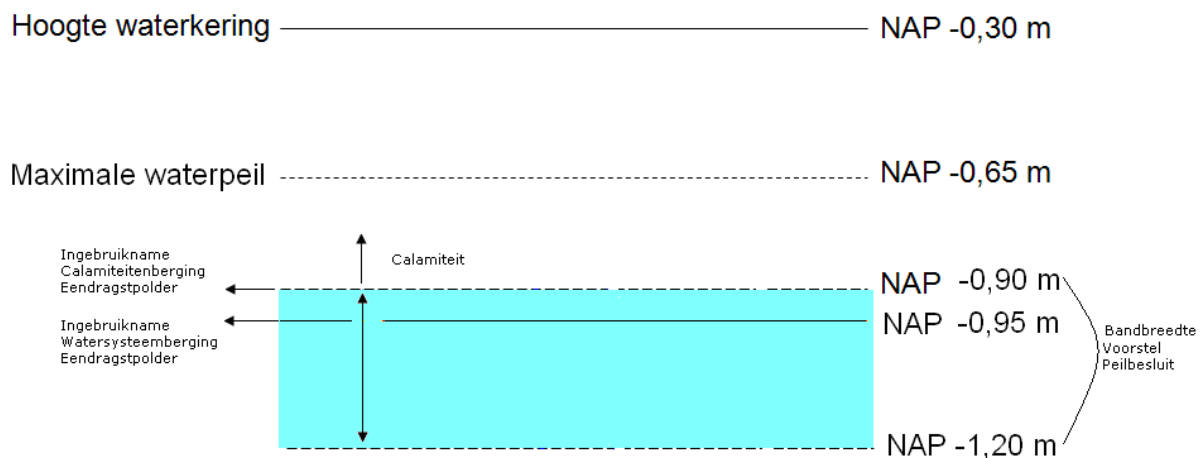
- Het boezemsysteem en de waterveiligheid. In het huidige peilbesluit is een vast streefpeil van -1,00 m NAP benoemd met een ongedefinieerde beheermarge. In praktijk is er sprake van een fluctuerend peil binnen een bepaalde bandbreedte (flexibel peilbeheer), omdat de aan- en afvoerfunctie, waterberging en de stabiliteit van de boezemwaterkeringen gewaarborgd moeten worden. Deze bandbreedte is onvermijdelijk vanwege het verhang, de neerslag, bemaling, de wind en begroeiing. Daarnaast kan de Rotte in de nabije toekomst gebruik gaan maken van de waterberging in de Eendragtspolder, dit peilbesluit voorziet hierin.
- Hoogteligging en bodemdaling van de boezemlanden. Door de bodemdaling van de boezemlanden en het niet op hoogte zijn van de bebouwing, is de hoogteligging voor bepaalde delen van deze bebouwing een knelpunt geworden. HHSK gaat de bodemdaling indirect tegen door geen peilverlaging toe te passen. De vergunninghouder voor de bebouwing is zelf verantwoordelijk voor het ophogen van het perceel.
- Waterkwaliteit en ecologie. De huidige ecologische kwaliteit van de Rotte is – conform de KRW-beoordeling - ontoereikend en van de Rottemeren slecht. Onderzoek moet uitwijzen of een andere bemalingsregime, de aanleg van natuurvriendelijke oevers en bepaalde

bronmaatregelen, de waterkwaliteit en ecologie kunnen verbeteren. De resultaten van dit onderzoek zijn echter nog niet beschikbaar en kunnen daarom niet worden meegenomen in dit peilbesluit.

- Woonboten. Door de ligging van bepaalde woonboten t.o.v. de bodem van de Rotte en de constructie waarmee de boot aan de kade is bevestigd, kan bij een laag Rottepeil en onvoldoende waterdiepte de boot schuin komen te liggen. De vergunninghouder van de ligplaats is zelf verantwoordelijk voor het oplossen van dit knelpunt.
- Advisering, vergunningverlening, handhaving en communicatie. Met het vaststellen van het in praktijk gehanteerde flexibele peil i.p.v. het vaste streefpeil kunnen onduidelijkheden worden voorkomen. HHSK verwacht dat dit zal leiden tot een transparantere taakuitvoering en eenduidigere communicatie.

Bij een peilbesluit weegt het algemeen maatschappelijk belang zwaarder dan het individuele belang. De aandachtspunten rondom de hoogteligging en bodemdaling van de boezemlanden en de woonboten zijn wel meegenomen door HHSK, maar kunnen niet opgelost worden door HHSK zonder het algemeen maatschappelijk belang te schaden. Het gaat dus om een individueel belang, wat er toe leidt dat deze aandachtspunten opgelost dienen te worden door de vergunninghouders zelf. Perceeleigenaren en bewoners zijn zelf verantwoordelijk voor het op hoogte houden van hun perceel en de bestaande bebouwing.

Naar aanleiding van de beschreven knelpunten, de peilafweging en de ingebruikname van de Eendragtspolder wordt voorgesteld om het flexibele peilbeheer vast te stellen, waarbij het Rottepeil mag fluctueren binnen een bandbreedte van 30 cm tussen -0,90 m NAP en -1,20 m NAP (gemeten bij gemaal de Kooi, ir. J.M. Leemhuis-Stout en ir. J.J. De Graeff). Met het voorgestelde peilbesluit wordt het in de praktijk gehanteerde flexibele peil geformaliseerd. Voor een overzicht, zie onderstaande figuur.



Het schouwpeil (het referentieniveau voor het voeren van de schouw, het afhandelen van vergunningen en het uitvoeren van onderhoud aan watergangen) wat wordt gehanteerd voor de Rotte is -1,02 m NAP. Dit is inclusief de NAP-correctie van 2 cm. Tijdens calamiteuze omstandigheden blijft een peilopzet tot -0,65 m NAP (gemeten bij gemaal de Kooi, ir. J.M. Leemhuis-Stout en ir. J.J. De Graeff) mogelijk op de Rotte.

Peil(gebieds)wijzigingen treden niet op naar aanleiding van dit peilbesluit. Het peilvoorstel heeft geen negatieve gevolgen voor de veiligheid, de boezemfunctie, het waterbeheer, de bodemdaling, de gemiddelde drooglegging, de cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterkwaliteit, de ecologische waarden of de omgeving. De waterberging van het boezemsysteem neemt zelfs toe (en daarmee ook de veiligheid) door de ingebruikname van de watersysteemberging in de Eendragtspolder en de bodemdaling wordt indirect tegen gegaan.

Omdat de peilen in praktijk niet veranderen (alleen op papier) zijn schadebeperkende maatregelen, uitgevoerd door HHSK, niet aan de orde. Bewoners van bestaande bebouwing op de

boezemlanden en van woonboten zijn en blijven zelf verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen.

Door het voorgestelde peilbesluit met het flexibele peil wordt het voor de ingelanden duidelijker welk peilbeheer onder normale omstandigheden op de Rotte wordt gevoerd en welke primaire belangen hierbij sturend zijn. Dit zal de communicatie tussen HHSK en de ingelanden ten goede komen, waardoor voor beide partijen de eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden helder zijn. Vooral in perioden van extreme droogte en neerslag zal dit de communicatie vergemakkelijken.

4. Gevolgen/consequenties

4.1 Financiën

Voor de instelling van dit peilbesluit zijn geen investeringen nodig, de huidige waterhuishouding wordt met de bestaande middelen voortgezet.

4.2 Personeel

Voor de instelling van dit peilbesluit zijn geen personele investeringen nodig, de huidige waterhuishouding wordt met de bestaande personele bezetting voortgezet.

4.3 Juridisch

Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is volgens artikel 5.2 van de Waterwet en artikel 4.2 van de tegelijk met de Waterwet in werking getreden Waterverordening Zuid-Holland verplicht om peilbesluiten vast te stellen. Leidraad bij het vaststellen van een peilbesluit is het beleidskader Peilbeheer Zuid-Holland (2008). In het beleidskader is aangegeven op welke wijze de provincie om wil gaan met de verschillende aspecten van het peilbeheer. De waterbeheerder dient dit mee te nemen bij haar afweging van belangen, welke ten grondslag ligt aan het peilbesluit. Een peilbesluit hoeft niet goedgekeurd te worden door de provincie.

Er wordt voorgesteld om het in praktijk gehanteerde flexibele peilbeheer vast te stellen, waarbij het peil mag fluctueren binnen een bandbreedte van 30 cm tussen -0,90 m NAP is en -1,20 m NAP (gemeten bij gemaal de Kooi, ir. J.M. Leemhuis-Stout en ir. J.J. De Graeff). Omdat de peilen in praktijk niet veranderen, alleen op papier, bestaat er naar verwachting geen risico op nieuw ontstane schade aan functies, zoals gebouwen en infrastructuur. Tijdens calamiteuze omstandigheden blijft een peilopzet tot -0,65 m NAP (gemeten bij gemaal de Kooi, ir. J.M. Leemhuis-Stout en ir. J.J. De Graeff) mogelijk op de Rotte. Perceelseigenaren en bewoners zijn zelf verantwoordelijk voor het op hoogte houden van hun bestaande bebouwing. Op het dempen van oppervlaktewaterlichamen (percelen, gelegen op de boezemlanden) rust normaliter een verbod vanuit de Keur. Het ophogen van het perceel en de bestaande bebouwing (gelegen op de boezemlanden in het Rotte systeem) wordt in uitzondering op dit verbod echter toegestaan, middels een nog op te stellen Algemene Regel behorende bij de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard. De algemene regel zal 28 november 2012 gereed zijn en worden vastgesteld door het dagelijks bestuur. Als een perceelseigenaar besluit het perceel en de bestaande bebouwing op te hogen dient hij of zij hiervan een formele melding te maken bij (de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van) HHSK.

Het ontwerp-peilbesluit van de Rotte heeft ter inzage gelegen gedurende de periode 14 maart tot en met 24 april 2012. In deze periode is een bewonersavond voor alle belanghebbenden georganiseerd. Tijdens de inspraakperiode zijn twee zienswijze ingediend. De Belangengroep Oud Verlaat verzoekt HHSK om het streefpeil met 10 cm te verlagen, de dijklekkages te verhelpen en peilschalen te plaatsen (zodat het waterpeil gecontroleerd kan worden). Dhr. De Snoo verzoekt HHSK om het streefpeil met 10 cm te verlagen en de dijklekkages te verhelpen. Het waterpeil kan niet 10 cm verlaagd worden zonder negatieve gevolgen voor de waterveiligheid (waterkeringen) en waterbeheersing. De zienswijzen hebben dus niet geleid tot een wijziging van het voorgestelde peil en de beheermarge, genoemd in het ontwerp-peilbesluit. Dit betekent dat het huidige praktijkpeil en de bijbehorende beheermarge formeel vastgelegd worden. De zienswijze van dhr. De Snoo m.b.t. de klacht rondom dijklekkage bij zijn perceel zal worden opgepakt door HHSK in

het officiële klachtenbehandelingstraject. HHSK zal hiervoor zo spoedig mogelijk contact opnemen met dhr. De Snoo. Eén van de standaardmaatregelen bij het herzien van peilbesluiten is het beoordelen door de bedrijfsvoerders van de locatie en de status van de peilschalen. Er zullen naar aanleiding van dit peilbesluit nieuwe peilschalen bij de gemalen van de Rotte worden geplaatst voor 1 januari 2013.

5. Communicatie en wijze van publiceren

Het concept ontwerp-peilbesluit heeft ter inzage gelegen van 14 maart tot en met 24 april 2012, waar tijdens belanghebbenden een zienswijze konden indienen. Tijdens de inspraakperiode, die kenbaar is gemaakt via advertenties in de lokale huis-aan-huisbladen en via de website van HHSK, is een bewonersavond voor belanghebbenden georganiseerd. In deze periode zijn twee zienswijzen ingediend, zie voor een uitgebreide toelichting de Nota van beantwoording.

Voorafgaand aan de inspraakperiode is geen overleg gevoerd met de gemeenten en de provincie Zuid-Holland, omdat het peil in de feitelijke situatie niet verandert. Middels een schriftelijke uitnodiging zijn deze overheden wel geïnformeerd over de voorgenomen herziening van het peilbesluit, de bijbehorende procedure en zijn ze uitgenodigd voor de bewonersavond.

6. Verdere aanpak, procedure, planning

Door de invoering van de nieuwe Waterwet is het niet langer nodig dat het peilbesluit, na vaststelling door de verenigde vergadering, ter goedkeuring aangeboden wordt aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland van de Provincie Zuid-Holland. Omdat de peilen in praktijk niet veranderen en de provincie Zuid-Holland geen goedkeuring meer hoeft te verlenen, wordt voorgesteld om het peilbesluit 8 dagen na vaststelling te laten ingaan op donderdag 5 juli 2012. Het instellingsbesluit wordt bekend gemaakt middels een advertentie in huis-aan-huisbladen. Een peilbesluit geldt voor de duur van tien jaar. Desgewenst kan deze geldigheidsduur door de provincie met vijf jaar worden verlengd.

Een peilbesluit is vatbaar voor beroep. Het is dus mogelijk dat een of meer belanghebbenden tegen het vastgestelde peilbesluit, na bezwaar te hebben gemaakt door middel van een zienswijze bij HHSK, beroep bij de rechtbank instellen. Daarna is ook nog hoger beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk.

In een later traject zal de legger m.b.t. het watersysteem van de Rotte worden herzien. Ook zullen het peilbesluit en de legger van de Eendragtspolder worden herzien in het kader van de watersysteemberging en de calamiteitenberging.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

w.g.

w.g.

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters