



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V: 30 maart 2011
Agendapuntnr. B.4b
Onderwerp Overname actief beheer en onderhoud
Rioleringstechnische installaties c.a. gemeente
Capelle aan de IJssel

Datum 15 februari 2011
Bijlagen

1. Inleiding

De gemeente Capelle aan den IJssel heeft ons onlangs verzocht om het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. op de korte termijn en tegen vergoeding van de kosten over te nemen. In uw vergadering ligt ook een voorstel ten behoeve van de verdere uitwerking van de afspraken tussen de Unie van Waterschappen en de VNG over samenwerking in de Afvalwaterketen voor. Echter de strekking van het verzoek van de gemeente Capelle aan den IJssel, te weten de daadwerkelijke overname van het actieve beheer, loopt in fase vooruit op de samenwerking, die op termijn kan volgen uit de Unie/VNG afspraak. Dit is de reden dat we het verzoek van de gemeente Capelle aan den IJssel u thans apart voor leggen.

2. Voorstel

- in te stemmen met onze intentie om het verzoek van de gemeente Capelle aan den IJssel in te willigen en daartoe het proces te starten leidend tot overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. tegen verrekening van de kosten;
- Een krediet van € 100.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de voorbereiding en begeleiding van het proces van overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. van de gemeente Capelle aan den IJssel.

3. Achtergrondinformatie

Min of meer apart van de ontwikkelingen die samenhangen met de afspraken tussen de VNG en de Unie van Waterschappen over de nauwere samenwerking in de waterketen heeft de gemeente Capelle aan den IJssel ons hoogheemraadschap verzocht om op de korte termijn het beheer en onderhoud van de rioleringstechnische installaties c.a. voor de gemeente ter hand te nemen. De gemeente heeft daarbij aangegeven dat zij als gevolg van dreigende personele knelpunten in dit beheer nu op de korte termijn tot een dergelijke maatregel willen komen en niet het proces van nauwere samenwerking conform de VNG/Unie afspraken te willen afwachten. Hierbij is overigens van de zijde van de gemeente helder aangegeven dat zij de zorgplicht voor de rioleringen hiermee niet wensen te vervreemden en daarmee de verantwoordelijkheid voor het adequaat functioneren van het rioolstelsel zullen behouden. Het hoogheemraadschap zal in dat verband als uitvoerende organisatie onder regie van de gemeente en met verrekening van de kosten de werkzaamheden van bediening en onderhoud en de vervanging en vernieuwbouw van de installaties voor de gemeente uit voeren. Dit is goed te vergelijken met het beheer van de rioleringstechnische installaties in de gemeente Maassluis, dat thans een aantal jaren door het hoogheemraadschap van Delfland wordt uitgevoerd. Feitelijk sluit dit verzoek nauw aan op de intenties die het hoogheemraadschap van Schieland en na de fusie het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard in de strategische plannen heeft vermeld. Daarbij werd in het verlenge van de ketenbenadering aangegeven dat het hoogheemraadschap op verzoek van de gemeenten bereid is om het beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. voor de gemeenten uit te voeren.

Praktisch betekent de intentie dat het hoogheemraadschap voor de gemeente Capelle naast de 9 rioleindgemalen tevens 45 wijkgemalen, 11 drainagegemalen, 17 tunnelbemalingen en 10 regenwatergemalen zal gaan beheren. Daarbij is tevens de inzet om de vijf beheers- en onderhoudsmedewerkers die thans belast zijn met het beheer en onderhoud van deze installaties van de gemeente over te nemen. De jaarlijkse financiële omvang van dit beheer bedraagt volgens de huidige inzichten circa € 1 mln.

Naast de technisch inhoudelijke en organisatorische consequenties vragen bij de bedoelde overname van de werkzaamheden ook de verrekening van de kosten in samenhang tot de afdracht van BTW en de juridische gevolgen speciale aandacht. Ter voorbereiding en uitwerking van de daarvoor noodzakelijke meerjarenovereenkomst zal dan ook het nodige werk moeten worden verricht, dat gelet op het stadium van uitwerking zich niet goed verdraagt met het proces dat volgt uit de VNG/Unieafpraak. Met de coördinatie, administratieve ondersteuning en het eventuele inwinnen van nader advies, o.a. op het vlak van de BTW is naar schatting een krediet, groot € 100.000,- gemoeid. Over de verrekening van deze investering zal nog nader overleg met de gemeente worden gevoerd. Daarbij kan naast het gelijkelijk delen van de proceskosten mogelijk ook de verrekening van de investering via de jaarlijkse verrekening van de beheerskosten worden overeengekomen. Hierover verwachten wij uw vergadering tijdens de verenigde vergadering van maart nader te kunnen informeren.

4. Motivering voorstel

Los van het feit dat het hoogheemraadschap al geruime tijd de overname van de uitvoerende rioleringstaken van de gemeenten als strategisch inzet heeft gepropageerd en met deze mogelijke overname de positie van het hoogheemraadschap in de afvalwaterketen wordt versterkt is de vraag legitiem wat het voor het hoogheemraadschap aan voordelen biedt. Deze vraag is op dit moment makkelijker gesteld dan beantwoord. Immers dit hangt in hoge mate af van de overeenkomst die op het vlak van de uitvoerende werkzaamheden met de gemeente Capelle aan de IJssel kan worden gesloten. Op grond van een eerste globale beschouwing wordt verwacht dat voor de gemeente en het hoogheemraadschap besparingen zullen ontstaan in de toe te rekenen overhead, de efficiëntere inzet van een grotere beheers en onderhoudsorganisatie en lagere kosten bij leveringen door derden als gevolg van de toename van de leveringsomvang. Ten aanzien daarvan wordt overigens opgemerkt dat dergelijke besparingen eerst na een periode van overdracht en gewenning, naar verwachting een termijn van 2 a 3 jaren, kunnen worden geëffectueerd. Bovendien wordt, mede op grond van de ervaringen van het hoogheemraadschap van Delfland, ook een verbetering van de beheerskwaliteit verwacht, waardoor de continuïteit in het afvalwaterbeheer wordt gediend. Mogelijk zal in het verlengde van de overname van de uitvoerende taken in het beheer en onderhoud van de rioleringstechnische voorzieningen op termijn ook de planvorming aan de uitvoerende organisatie worden overgelaten. Op dat moment zullen afstemmingsverliezen kunnen worden verminderd.

5. Gevolgen/consequenties

Verdergaande samenwerking in de afvalwaterketen is gericht op kostenbesparing. Echter geldt hier wel het bekende principe dat de kosten voor de baat uitgaan. Investerings in verdergaande samenwerking in de afvalwaterketen, zal op termijn leiden tot efficiencyvoordelen als gevolg van een doelmatiger afvalwaterketenbeheer.

Financieel

Voor de voorbereiding en begeleiding van het proces van overname van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. van de gemeente Capelle zal naar de huidige inzichten een initieel budget van € 100.000,- gemoeid zijn. Naast de inhuur van een externe procesmanager is dit krediet bedoeld ter compensatie van de inzet van het eigen personeel en de financiering van externe adviezen

Het benodigde totale budget van € 100.000,- past binnen het in de meerjarenbegroting ten behoeve van optimalisatiestudies gereserveerde krediet van € 600.000,-. Aangezien thans blijkt dat de ontwikkelingen op het vlak van de samenwerking met gemeenten in de waterketen sneller lopen dan verwacht werd bij het opstellen van het Waterbeheersplan en de daarop gebaseerde meerjarenbegroting, leidt het beschikbaar stellen van het krediet tot wijziging van het verwachte

uitgavenpatroon. Bij de uitwerking van de meerjarenbegroting investeringen in de voorjaarsnota 2011 zullen wij dan ook dit uitgavenpatroon heroverwegen en zo nodig aanpassen.

Personeel

Ten behoeve van het proces van overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. zal een externe procesmanager worden ingehuurd, die samen met het eigen deskundige personeel de organisatorische, financiële, technisch inhoudelijke en juridische aspecten in nauwe samenwerking met de gemeente leidend tot een langdurige overeenkomst zal uitwerken.

Juridisch

De overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. van de gemeente Capelle aan den IJssel zal in eerste aanleg naar de afdeling Waterketen van ons hoogheemraadschap plaats hebben. Vanzelfsprekend zal dit beheer in de toekomstige uitwerking van de samenwerking in de Waterketen worden meegenomen.

6. Aspecten voor de omgeving, communicatie en wijze van publiceren

De overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. van de gemeente Capelle zullen via een apart communicatietraject lopen en worden vanuit het proces in nauwe samenwerking met de gemeente voorbereid en uitgevoerd.

7. Verdere aanpak, procedure, planning

Ten behoeve van de overdracht van het actieve beheer van de rioleringstechnische installaties c.a. wordt het proces gestart dat leidt tot een overeenkomst waarin de overdracht en die hieraan verbonden voorwaarden is vastgelegd. Wij zullen uw vergadering tijdens dit proces regelmatig via de e-mail dan wel kennisgevingen op de hoogte houden van de voortgang. Wij verwachten in uw vergadering van september 2011, doch uiterlijk november 2011, de resultaten van het proces in de vorm van de overeenkomst met uitvoeringsdocument ter vaststelling voor te leggen.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

w.g.

w.g.

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters