



Hoogheemraadschap van
Schieland en de Krimpenerwaard

Aan de leden van de
verenigde vergadering

Rotterdam, 15 november 2005 V.V.: 30 november 2005

Onderwerp: Beschouwingen ten
behoefte van de VV van
30 november 2005

Geachte leden,

Onderstaand treft u aan onze beschouwingen naar aanleiding van de commissie Waterkeringen en Wegen van 9 november en de commissies Integraal Waterbeheer en Algemene Zaken en Middelen van 11 november jl.

Agendapunt 8 Derde concept strategische visie

De drie commissies adviseren positief over het voorstel.

Vanuit de drie commissies wordt in overweging gegeven duidelijker stelling in te nemen over het overdragen van het wegbeheer. Ook zou de visie op het grondwaterbeheer expliciet moeten worden gemaakt in de Strategische Visie. Vanuit de commissies wordt voorts gesuggereerd het innovatief en vernieuwend werken te accentueren.

Enkele leden van de commissie Waterkeringen en Wegen vinden dat in het laatste concept het kostenbewustzijn wat te veel accent heeft gekregen. Leden van de commissie Integraal Waterbeheer zien graag een aanscherping van de visie op enkele aspecten. Gesuggereerd wordt in dit verband

- in de tekst op pagina 4, de paragraaf over de positie van het waterschap, iets meer warmte of bevoegenheid aan te brengen (een accent op de maatschappelijk verantwoordelijkheid van het waterschap)
- de woorden 'haalbaar en betaalbaar' te vervangen door 'realistisch met ambitie'
- aan te scherpen de cursieve tekst op pagina 13 over de in functiegeschiktheidskaarten vast te leggen visie op de waterstaatszorg
- meer ambitie uit te stralen op het vlak van de waterkwaliteit

Een lid van deze commissie verzoekt in het stuk op te nemen een passage over de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners met betrekking tot de waterkwaliteit. Tot slot vraagt een lid van de commissie een verduidelijking van de woorden 'tegen een aanvaardbaar kostenniveau' in de brochure in de passage 'Onze zorg voor droge voeten'.

Enkele leden van de commissie Algemene Zaken en Middelen geven in overweging, met inachtneming van het adagium 'veiligheid voor alles', nadrukkelijker aandacht te geven aan de natuurlijke omgeving en het milieu. Een lid van die commissie doet voorts schriftelijk (wegens diens afwezigheid) suggesties. Zo wordt voorgesteld de brochure de status van visiedocument te geven en het huidige basisstuk de status van onderlegger/toelichting. Andere leden van deze commissie geven echter aan niet voor deze suggestie te voelen. Verder bevat de schriftelijke inbreng suggesties voor toevoegingen aan de teksten en een suggestie voor drie inhoudelijke wijzigingen. Tot slot wordt in de drie commissies gewezen op redactionele onvolkomenheden in het basisstuk Strategische Visie en de bijbehorende brochure.

Het college heeft met tevredenheid geconstateerd dat de commissies positief adviseren over de voorliggende stukken. In de commissies zijn opmerkingen gemaakt die voor een deel inhoudelijk van aard zijn (de ambitie en of de visie betreffen) en voor een deel redactioneel. Wij hebben ervoor gekozen om in deze beschouwingen niet uitgebreid in te gaan op de gemaakte opmerkingen, maar een nieuwe versie van de Strategische Visie en de bijbehorende brochure bij de stukken te voegen. In deze laatste versie zijn de suggesties voor redactionele verbeteringen doorgevoerd. Het college kan zich voor een deel vinden in de gemaakte inhoudelijke opmerkingen vanuit de commissies. Met het oog daarop zijn wijzigingen aangebracht in de nieuwe versie (onderstreept). Sommige opmerkingen vanuit de commissies zijn echter niet of niet goed met elkaar te verenigen, nog afgezien van het collegestandpunt terzake. Als voorbeeld moge dienen het expliciet stelling nemen ten aanzien van de grondwertaak. Daar waar die onverenigbaarheid zich voordeed heeft het college ervoor gekozen om de voorgestelde tekst ongewijzigd in stand te laten.

Agendapunt 9 Rekenkamerfunctie

De commissie Algemene Zaken en Middelen is verdeeld gestemd over het voorstel. De meerderheid van de commissie is van mening dat met de voor handen zijnde middelen - financieel ambtenaar, accountant, de interne auditor, de toets van de commissie Algemene Zaken en Middelen en de overige controlemiddelen - en de geplande functie van bedrijfcontroller al veel bereikt kan worden op het vlak van de controle. Zeker met het oog op de kosten van een rekenkamercommissie pleiten zij niet voor invoering daarvan. Een commissie tot onderzoek van de rekening bestaande uit leden van het algemeen bestuur zou naar hun idee te overwegen zijn. Enkele andere leden van de commissie voelen wel voor een rekenkamercommissie omdat een dergelijke commissie de controletaak kan verstevigen. De voorkeur gaat dan voor hen uit naar een commissie bestaande uit alleen externe leden met het oog op het waarborgen van onafhankelijkheid. Vanuit de commissie wordt ook opgemerkt dat het voorstel en het ontwerpbesluit dat 'niet de voorkeur wordt uitgesproken voor de invoering ... ' anders geredigeerd zou moeten worden.

Het college heeft zich nog eens goed beraden over het onderwerp rekenkamerfunctie. Wij zien een commissie tot onderzoek van de rekening als een waardevol instrument voor het bieden van ondersteuning aan de leden van het algemeen bestuur bij hun controletaak. Met een dergelijke commissie worden leden van het algemeen bestuur nadrukkelijker betrokken bij de controletaak. Het college staat dan ook positief tegenover het instellen van een commissie tot onderzoek van de rekening. Wij willen een voorstel daarvoor voorleggen aan uw vergadering van juni 2006. Het college zou echter de deur naar een rekenkamercommissie, al dan niet in samenwerking met andere waterschappen in de regio, niet geheel willen sluiten. Met het oog daarop zal het college mede op basis van de ervaringen van de commissie tot onderzoek van de rekening in 2007 of 2008 opnieuw besluitvorming over de invoering van een rekenkamerfunctie initiëren. Bij die heroverweging kan dan rekening worden gehouden met de landelijke en regionale ontwikkelingen op het vlak van de rekenkamer(functie).

Agendapunt 11 Verkeersveiligheid Westvlisterdijk.

De commissie Waterkeringen en Wegen adviseert positief over het voorstel. Een aantal leden van de commissie geeft in overweging te onderzoeken welke maatregelen naast de voorgestelde maatregelen zouden kunnen worden getroffen. Daarbij denkt de commissie vooral aan maatregelen die een snelheidsverlagend effect hebben zoals het aanleggen van de 'partiële dwarsribbels'. In de commissie werd voorts verzocht de verkeerssituatie op Westvlisterdijk te monitoren en de voortgang na het treffen van de maatregelen in de commissie te evalueren (concreet en meetbaar).

Wij merken in reactie op de vragen vanuit de commissie het volgende op. De in het voorstel genoemde maatregelen kunnen al op de korte termijn worden getroffen. Het college streeft er daarnaast nadrukkelijk naar dit maatregelenpakket uit te bouwen met aanvullende maatregelen die een veiligheidverhogend en/of snelheidsverlagend effect zullen hebben. In het voorstel worden in dit verband al enkele voorbeelden genoemd. Gedacht kan worden aan onder meer drempels of dwarsribbels. Het college zal tot slot het monitoren ter hand nemen en te zijner tijd de resultaten evalueren. De commissie waterkeringen en Wegen wordt bij die evaluatie betrokken.

Agendapunt 13 Begroting 2006 en meerjarenbegroting 2006-2010

De drie commissies adviseren positief over het voorstel voor de begroting. Enkele leden uit de commissies geven aan moeite te hebben met de geplande stijging van de tarieven zoals die voor de komende jaren uit de meerjarenbegroting voortvloeit. Sommige leden van de commissie Algemene Zaken en Middelen geven aan de meerjarenbegroting daarom voor kennisgeving aan te nemen. Vanuit de drie commissies wordt een toelichting gevraagd op de voor het eerste half jaar van 2006 geplande doorlichting. Gevraagd wordt wat in dat verband onder de bestuurlijke leiding van de werkgroep moet worden verstaan, zoals die is genoemd in de bij de begroting behorende covernotitie op pagina 1. In samenhang met de doorlichting zijn in de commissies vragen gesteld over de keuzen die op financieel gebied kunnen worden gemaakt bij de totstandkoming van de drie beheersplannen, die in 2006 aan de VV ter vaststelling worden aangeboden. In de commissies is voorts door enkele leden de behoefte geuit om op enig moment in de procedure van totstandkoming van de volgende begroting bredere beschouwingen te voeren dan de financieel-technische beschouwingen die op basis van deze begroting konden worden gevoerd.

Vanuit de commissie Waterkeringen en Wegen wordt met betrekking tot de kosten van het wegbeheer gevraagd naar de verhouding tussen het onderhoud van het asfalt en de overhead. In de commissies wordt voorts geïnformeerd naar de stijging van de personeelslasten en toenemende kosten van de fusie zoals is verwoord in de paragraaf 'Korte analyse begroting 2006' in de covernotitie bij de begroting. Over deze paragraaf merken commissieleden op dat de kop van deze paragraaf ('Een korte analyse van de begroting') meer belooft dan door de tekst wordt waargemaakt. Tijdens de commissie Algemene Zaken en Middelen bleek er bij enkele leden behoefte om dieper op de begroting in te gaan dan binnen het tijdsbestek van de commissie mogelijk is.

Het college constateert dat vanuit de commissies positief wordt geadviseerd over de begroting 2006 en de daaruit voortvloeiende tarieven zoals die zijn neergelegd in de Verordening Verontreinigingsheffing en de Omslagenverordening. Over de meerjarenbegroting en het meerjarenverloop van de tarieven merken wij op dat de Comptabiliteitsvoorschriften voor waterschappen de lijn hanteren van vaststelling door het algemeen bestuur van de begroting en tegelijkertijd de meerjarenbegroting. Dit om ook financiële kaders te kunnen stellen voor de middellange termijn. Deze vastgestelde kaders laten onverlet dat het algemeen bestuur krachtens het budgetrecht steeds de kaders kan bijstellen, ook daar waar investeringen in de meerjarenbegroting zijn opgenomen. Tegen deze achtergrond willen wij vasthouden aan ons voorstel tot vaststelling van begroting en meerjarenbegroting.

Over de voor 2006 geplande doorlichting en de daarmee samenhangende vaststelling van de beheersplannen informeren wij u als volgt. De kaders van die doorlichting staan op dit moment nog niet geheel vast; wij besluiten daarover in december 2005. Anders dan de doorlichting op een specifiek aantal onderdelen die in 2005 is gehouden, zal de doorlichting in 2006 de exploitatiekosten in breder verband betreffen. Dit zal geschieden in samenhang met de in 2006

vast te stellen drie beheersplannen (integrale taakplannen). Wij verwachten voor uw vergadering van maart 2006 het waterkeringenbeheersplan ter vaststelling aan te bieden, voor die van juni het wegenbeheersplan en voor september naar verwachting het integrale waterbeheersplan. In het kader van de totstandkoming van de beheersplannen wordt gesproken over het beleid met betrekking tot de betreffende taken en thema's, de eventuele variatiemogelijkheden in de maatregelen die daaruit voortvloeien en in samenhang daarmee de hoogte van de bedragen. De werkgroep doorlichting zal bestuurlijk worden geleid door de dijkgraaf en de portefeuillehouder financiën. Wij betrekken uw bestuur gaarne bij de doorlichting in de commissievergaderingen en via een informatieve VV op een nog te bepalen avond. De afronding is gepland voor uiterlijk het najaar 2006. Wij hebben overigens in dit verband al eerder opgemerkt dat de verwachtingen over de doorlichting op voorhand niet moeten worden overschat, mede gelet op de al doorgelichte beleidsvelden.

In antwoord op de vraag vanuit de commissies over de mogelijkheid van bredere beschouwingen bij de volgende begrotingen merken wij allereerst op, dat de genoemde beheersplannen (taakplannen) zich lenen voor beschouwingen over de taken en financiële aspecten daaraan verbonden. Het college zou in het kader van de totstandkoming van die plannen graag met u over (ook) de kostenaspecten discussiëren in de commissievergaderingen. Voorts zien wij de jaarlijkse voorjaarsnota als een goed moment om gezamenlijk over financiële beleidsuitgangspunten te discussiëren.

De inhoudelijke vragen over de stijging van de personele lasten en de verhouding onderhoud asfalt en overhead in het wegbeheer worden beantwoord in de verslagen van de desbetreffende commissies. Wij erkennen overigens dat de in de covernotitie opgenomen kop 'Korte analyse begroting 2006' meer belooft dan door de tekst wordt waargemaakt. Wij wijzen u hiervoor op de tekst in de begroting zelf onder paragraaf 12 (meerjarenperspectief) en 13 (Financiële analyse begroting versus voorjaarsnota 2005). Met het oog op de behoefte van enkele leden van de commissie Algemene Zaken en Middelen om dieper op de begroting in te gaan zal het college bij de komende begrotingsbehandelingen, voorafgaand aan de commissies, de mogelijkheid bieden voor een technisch beraad met ambtelijke bijstand.

Agendapunt 21 Kredietvoorstel dijkversterking Nederlek

De commissie Waterkeringen en Wegen adviseert positief over het voorstel. Vanuit de commissie wordt wel gevraagd in hoeverre er zekerheid is over de door Rijkswaterstaat toegezegde subsidie voor de planvorming (voorbereiding) van 15% van de totale uitvoeringskosten. Het college spreekt bij dezen nogmaals uit alles in het werk te stellen om de subsidie te verkrijgen en er vertouwen in te hebben dat Rijkswaterstaat zijn zeer onlangs in bestuurlijk overleg gedane mondelinge toezegging tot subsidietoekenning nakomt.

Voorstel

Wij stellen u voor kennis te nemen van bijgaande beschouwingen naar aanleiding van de commissies uit uw vergadering van 9 en 11 november jl. en de beschouwingen te betrekken bij de bespreking van de voorstellen in de vergadering van 30 november aanstaande.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris,

dijkgraaf,

mr. I.C.M. Baltus

mr. J.H. Oosters