



Aan de leden van de
verenigde vergadering

V.V: 25 november 2009
Agendapuntnr. 16

Datum 20 oktober 2009
Bijlagen ontwerp-besluit
Verordening
verontreinigingsheffing 2010
bijlage I
bijlage II
toelichting

Onderwerp Vaststellen Verordening verontreinigingsheffing 2010

1. Inleiding

De Wet verontreinigingsheffing oppervlaktewateren vervalt met ingang van 2010. De wettelijke grond op basis waarvan het waterschap verontreinigingsheffing kan heffen ter zake van directe lozingen op oppervlaktewater is overgenomen in de Waterwet en de Invoeringswet Waterwet die volgens planning met ingang van 1 januari 2010 in werking treden. Om deze reden wordt u voorgesteld een nieuwe Verordening verontreinigingsheffing 2010 vast te stellen. De aanpassingen die met ingang van 2010 ter besluitvorming aan de verenigde vergadering worden voorgesteld hebben betrekking op de volgende elementen:

- wijzigingen van de begripsbepalingen van de ambtenaren belast met de heffing en de invordering die met ingang van 2010 krachtens de gemeenschappelijke regeling (RBG) door het bestuur van de RBG worden aangewezen;
- wijzigingen van technische aard, die het gevolg zijn van aanpassingen van de wetgeving en het herstellen van enkele omissies in de verordening en de modelverordening van de Unie van Waterschappen;
- wijzigingen die het gevolg zijn van de samenwerking met Delfland op het gebied van Belastingen en de oprichting van de gemeenschappelijke regeling RBG, waarbij de Stuurgroep Belastingensamenwerking om doelmatigheidsredenen heeft geadviseerd een aantal verschillende uitvoeringsbepalingen te harmoniseren;
- wijziging van het belastingtarief voor 2010, zoals dat in de begroting 2010 van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wordt vastgelegd.

Het bijgevoegde ontwerp-besluit betreft de Verordening verontreinigingsheffing 2010, bijlagen I en II en de bijbehorende toelichting.

2. Voorstel

De Verordening verontreinigingsheffing 2010 vaststellen overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

3. Achtergrondinformatie

De belangrijkste wijziging voor Schieland en de Krimpenerwaard in het kader van de harmonisatie met de verordening van Delfland is de wijziging van de maandnauwkeurigheid naar de dagnauwkeurigheid bij toepassing van de tijdsevenredigheid bij mutaties in de loop van een jaar. Deze zijn in het ontwerp-besluit en de toelichting opgenomen. De kwaliteit van de authentieke basisregistratie, in casu de Gemeentelijke Bevolkingsadministratie (GBA), wordt steeds beter, waardoor het vertrouwen in de juistheid van de informatie is

toegenomen. Dit maakt het mogelijk dat de waterschappen de datums van verhuismutaties nauwgezet kunnen volgen en toepassen voor de eigen belastingheffing. De overgang op dagnauwkeurigheid is ten opzichte van maandnauwkeurigheid rechtvaardiger voor de belastingplichtigen die zich in de loop van een jaar binnen het beheersgebied van het waterschap vestigen of verhuizen buiten het beheersgebied.

In het voorstel is rekening gehouden met de wijzigingen ten gevolge van de invoering van de 4^e tranche van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Aanpassingswet van de Awb. Anderzijds zijn de bepalingen in de belastingverordeningen in het kader van de harmonisatie van het uitvoeringsbeleid tussen Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard op elkaar afgestemd. Over de vervaldatum van de aanslagen en de automatische incasso wordt u hierbij nader geïnformeerd.

De vervaldatum van de aanslagen

De vervaldatum van de betaling van de aanslagen is bij de waterschappen teruggebracht naar twee maanden na de dagtekening van de aanslag conform de in de Invorderingswet vermelde betaaltermijn. Bij HHSK is dit vanaf 2008 ingevoerd; bij HHD vanaf 2009. Op basis van de invoering van de 4^e tranche van de Awb wordt deze termijn teruggebracht naar zes weken na de dagtekening. Ingevolge de Awb kan een waterschap een afwijkende vervaltermijn vastleggen in de verordening. Indien de waterschappen een „afwijkende” termijn van twee maanden willen handhaven, zal dit in de betreffende verordeningen moeten worden opgenomen. Om bedrijfseconomische redenen zou overwogen kunnen worden de betaaltermijn met ruim twee weken in te korten. Ten opzichte van de belastingplichtigen is dit niet klantvriendelijk. Om zo kort na invoering van de termijn van twee maanden deze alweer verder te bekorten is niet aan te bevelen. De Stuurgroep Belastingssamenwerking heeft geadviseerd om de betaaltermijn van twee maanden na de dagtekening van de aanslagen aan te houden en dit aan de algemene besturen van de waterschappen voor besluitvorming voor te leggen.

De betaaltermijnen van de automatische incasso

Delfland en Schieland en de Krimpenerwaard hebben verschillende betaaltermijnen bij betaling via automatische incasso. Delfland kent een regeling van 10 termijnen; Schieland en de Krimpenerwaard van 6 termijnen. Deze regeling geldt alleen voor natuurlijke personen.

Het aantal belastingplichtigen dat betaalt via automatische incasso bij Delfland is ongeveer tweemaal zo groot als bij Schieland en de Krimpenerwaard. Indien Delfland op basis van bedrijfseconomische redenen zou besluiten de betaaltermijnen voor automatische incasso van 10 termijnen terug te brengen naar 6 termijnen zou dit Delfland met de huidige rentestand in 2010 een kostenbesparing van circa € 110.000 opleveren (en in latere jaren mogelijk meer als gevolg van een stijging van de rente). De som van voor en nadelen uitgedrukt in geld is bij de keuze voor 6 termijnen in plaats van 10 termijnen het grootst. Tegenover een rentevoordeel in 2010 voor Delfland van € 110.000 staat een rentenadeel voor HHSK van € 57.000. De RBG heeft als taakstelling geformuleerd om klantgericht tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten haar taken uit te voeren. In dit licht heeft de Stuurgroep Belastingssamenwerking geadviseerd om op basis van de hiervoor vermelde kosten- en efficiencyoverwegingen de betaaltermijnen bij automatische incasso te harmoniseren. Aan het algemeen bestuur van Delfland wordt voorgesteld de betaling van aanslagen via automatische incasso vast te stellen op 6 termijnen, overeenkomstig de huidige regeling bij HHSK. Voor Schieland en de Krimpenerwaard betekent dit dat het beleid in deze niet wijzigt. Wel zijn in de vv-voorstellen de bepalingen in overeenstemming gebracht met die van andere belastingverordeningen van Schieland en de Krimpenerwaard en met die van Delfland.

5. Gevolgen/consequenties

Financieel

Niet van toepassing

Personeel

Niet van toepassing

Juridisch/Risico's

Niet van toepassing

6. Aspecten voor de omgeving, communicatie en wijze van publiceren

Het besluit tot vaststelling van de verordening dient op basis van artikel 73 van de Waterschapswet te worden bekendgemaakt. Dit geschiedt door plaatsing in het Publicatieblad Schieland en de Krimpenerwaard, door het doen van mededeling daarvan in plaatselijk verschijnende huis-aan-huisbladen en door plaatsing op onze internetsite.

7. Verdere aanpak, procedure, planning

Niet van toepassing

8. Evaluatie

Niet van toepassing

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters